

**Departamento Administrativo
Nacional de Estadística**



**Plan Estratégico Nacional de Estadísticas – PENDES
Colombia**



Septiembre de 2008



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

INDICE

| | |
|--|-----------|
| PRÓLOGO | 5 |
| INTRODUCCIÓN | 6 |
| 1. JUSTIFICACIÓN | 7 |
| 2. OBJETIVOS | 9 |
| 2.1 OBJETIVO GENERAL | 9 |
| 2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS | 9 |
| 3. VISIÓN | 10 |
| 4. METODOLOGÍA PENDES: MECANISMO PARA LA FORMULACIÓN DE LA ESTRATEGIA NACIONAL PARA EL DESARROLLO ESTADÍSTICO | 10 |
| 4.1 DETERMINACIÓN DE LA OFERTA Y DEMANDA ACTUALES DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA | 10 |
| 4.1.1 Oferta | 10 |
| 4.1.2 Demanda | 12 |
| 4.1.3 Criterios para Análisis de la Información | 13 |
| 4.2 FASES DEL PENDES | 14 |
| 4.3 DIAGNÓSTICO | 19 |
| 4.4 LA RUTA POLÍTICA Y EL FINANCIAMIENTO DEL PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - PENDES | 19 |
| 4.5 DIFUSIÓN | 19 |
| 5. RESULTADOS: PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - PENDES | 20 |
| 5.1 CARACTERIZACIÓN DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN | 20 |
| 5.2 CARACTERIZACIÓN DEL SISTEMA DE PRODUCCIÓN | 20 |
| 5.3 CARACTERIZACIÓN DEL SISTEMA DE COORDINACIÓN | 24 |
| 6. LA POLÍTICA ESTADÍSTICA NACIONAL EN EL MARCO DEL SEN: ACCIONES Y PERSPECTIVAS | 27 |
| 6.1 CONSIDERACIONES GENERALES: LA POLÍTICA | 27 |
| 6.1.1 El Sistema Estadístico Nacional y la Nueva Política | 28 |
| 6.2 EL DANE Y LA NUEVA POLÍTICA | 29 |
| 6.3 PRODUCCIÓN ESTADÍSTICA | 30 |
| 6.3.1 Retos de la Producción en el SEN | 32 |
| 6.4 INSTRUMENTOS DE APOYO PARA EL FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL | 50 |
| 6.5 LA COORDINACIÓN ESTADÍSTICA | 58 |
| 6.5.1 Planificación Estadística | 59 |
| 6.5.2 Armonización Estadística | 63 |
| 6.5.3 Las políticas | 70 |
| BIBLIOGRAFÍA | 72 |
| ANEXOS | 76 |



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

Estructura del Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE

HÉCTOR MALDONADO GÓMEZ
Director

CARLOS EDUARDO SEPÚLVEDA RICO
Subdirector

ALFREDO VARGAS ABAD
Secretaria General

Directores Técnicos

JAVIER ALBERTO GUTIÉRREZ LÓPEZ
Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización

EDUARDO EFRAÍN FREIRE DELGADO
Metodología y Producción Estadística

CARMELA SERNA RÍOS
Censos y Demografía

NELCY ARAQUE GARCÍA
Geoestadística

LUZ AMPARO CASTRO CALDERÓN
Síntesis y Cuentas Nacionales

CAROLINA GUTIÉRREZ HERNÁNDEZ
Difusión, Mercadeo y Cultura Estadística



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

DIRECCIÓN DE REGULACIÓN, PLANEACIÓN, ESTANDARIZACIÓN Y NORMALIZACIÓN – DIRPEN

Coordinación Equipo Técnico PENDES

ÁLVARO MAURICIO TORRES RAMIREZ
RAMÓN RICARDO VALENZUELA GUTIÉRREZ

Agradecimientos:

A todas las persona que colaboraron en el proceso, tanto de la Dirección DIRPEN, como de otras dependencias del DANE.

Un especial agradecimiento al Banco Mundial, la Secretaría General de la Comunidad Andina y PARIS21, por sus aportes, que fueron de vital importancia para el desarrollo del PENDES.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

PRÓLOGO

El DANE se complace en entregar a la comunidad académica, científica, a los tomadores de decisiones y a la sociedad colombiana e internacional el instrumento que permite orientar la gestión y planeación de la información estadística del país, el Plan Estratégico Nacional de Estadísticas -PENDES- se concibe como el instrumento que ayudará a orientar y planificar la información estadística estratégica nacional, sectorial y territorial y el fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional - SEN.

El PENDES tiene como objetivo servir como instrumento vinculante que permite a productores y usuarios de información estadística conocer la oferta, ubicación y calidad de la información estadística, para satisfacer la demanda y apoyar la mejora del diseño, producción, análisis y difusión de la estadística colombiana, la formulación, seguimiento y evaluación de políticas y, en general, la toma de decisiones. Adicionalmente, facilitará el análisis estadístico, que conllevará la mejor calidad de la información estadística en las entidades, organismos e instituciones públicas y privadas en los ámbitos nacional y territorial.

El PENDES, sumado a otros procesos de planificación y armonización de información estadística, ayudará al desarrollo de la misma y contribuirá a la viabilidad, sostenibilidad, armonización, comparabilidad, coordinación y fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional - SEN.

El proceso del PENDES ha sido apoyado y respaldado técnica y financieramente por el Banco Mundial (BM), la Secretaría General de la Comunidad Andina de Naciones (SGCAN) y Partnership in Statistics for Development in the 21st Century (PARIS21), a quienes manifestamos nuestro más profundo agradecimiento por su incondicional apoyo.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

INTRODUCCIÓN

El proceso de modernización del Estado colombiano ha enfrentado un obstáculo que ha dificultado llevar a cabo de manera óptima los procesos de diseño de políticas públicas basados en información estadística completa y oportuna, que apoye las funciones de diseño, seguimiento y evaluación de la gestión gubernamental, enmarcada en la estrategia de Gestión por Resultados y rendición de cuentas; por la no disponibilidad, accesibilidad y uso efectivo de la información estadística.

El objetivo de esta estrategia es orientar la gestión pública hacia el logro de resultados, a través del fortalecimiento e institucionalización de la evaluación, el seguimiento y la rendición de cuentas de las políticas y programas del gobierno, como práctica permanente del Estado y como elemento fundamental de la transparencia; en este sentido, la información estadística, de personas y territorial debe ser vista como base fundamental de la generación de conocimiento para sustentar la toma de decisiones y el desarrollo del país, minimizando el marco de incertidumbre para la toma de decisiones.

En este contexto, la información estadística debe reunir cualidades necesarias, de reconocimiento internacional, como son la pertinencia, oportunidad, confiabilidad, representatividad, disponibilidad y accesibilidad, que garanticen su calidad y uso efectivo.

Actualmente en la sociedad, donde los volúmenes de producción de datos crecen exponencialmente, nace el nuevo desafío de seleccionar y clasificar la información estadística, que sirva como insumo necesario para generar conocimiento y monitorear la gestión pública, garantizando la convergencia hacia una sociedad de la información, (...) *“concepto que resume las grandes transformaciones a las que se enfrenta el mundo hoy como consecuencia de los nuevos medios disponibles para crear y divulgar información mediante tecnologías digitales y que, más allá de los efectos directos que tiene para la información y las comunicaciones, se ha traducido en nuevas formas de organización social y productiva”* (OCAMPO, 2003)

La identificación, selección y clasificación de dicha información, obliga a desarrollar procesos permanentes de planificación estadística y de coordinación interinstitucional, que permitan ordenar la información estadística de carácter estratégico y hacer un manejo racional de los recursos destinados para estos propósitos. Parte inicial de ese proceso es la realización de un inventario de operaciones estadísticas (censos, encuestas, registros y estadísticas derivadas), su análisis, el hallazgo de duplicidades en la producción y oferta, la calidad de esas operaciones, sus metadatos, identificación de fuentes y de competencias, el cruce oferta demanda, que además permite derivar la oferta de operaciones no utilizadas, demanda no cubierta, operaciones estadísticas que se deben mantener, otras que se deben mejorar, unas tantas que se deben dejar de producir porque no son utilizadas y otras que se deben empezar a producir, porque tienen demanda y no se están produciendo. Todo lo anterior permite optimizar los recursos destinados a la producción de información y centrarse en la oferta estadística estratégica.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

El resultado esperado por el DANE, es hacer de la actividad estadística (producción estadística y coordinación del SEN) un apoyo sustantivo para el logro de los grandes objetivos misionales del desarrollo nacional, que parte del mejoramiento de la gestión pública, que se traduce en fortalecimiento de la democracia y brinda elementos para generar conocimiento y diseñar políticas efectivas para la cohesión social.

1. JUSTIFICACIÓN

La nueva perspectiva generada en torno a la importancia que ha adquirido la información estadística para el desarrollo de las políticas públicas en el país, así como para su seguimiento y evaluación de impacto, conlleva la necesidad de generar información estadística con calidad, oportuna y de fácil acceso, asunto que se ha convertido en uno de los principales objetivos de mediano y largo plazo del Estado colombiano. En ese sentido, en varios documentos públicos que determinan las líneas de acción de las políticas que se deben desarrollar durante el actual cuatrienio y hacia el futuro, el fortalecimiento de los sistemas de información y la producción estadística aparecen como temas prioritarios.

Entre los documentos está la iniciativa presidencial “Visión Colombia Segundo Centenario 2019” donde se propone que para esta fecha “Colombia deberá alcanzar estándares adecuados de generación de información confiable, oportuna y de uso colectivo”.

Adicionalmente, el documento consigna que “Colombia deberá crear un Sistema Estadístico Nacional en 2010, para lo cual la Nación deberá haber completado el mapa y la caracterización de la información por usuarios con los mínimos requeridos y, en 2019, extender esta política a los departamentos y municipios. En ese año, además, el país deberá contar ya con un sistema único de estándares nacionales de información”.

Esta meta planteada por Colombia 2019 se articula con las recientes iniciativas desarrolladas en América Latina, las cuales se orientan a fortalecer la gestión por resultados de la acción gubernamental, esfuerzo que debe ser paralelo al fortalecimiento del sistema estadístico.

Como se expone en la Ponencia “Las Estrategias Nacionales de Desarrollo Estadístico (ENDES) y los Sistemas de Monitoreo y Evaluación (M&E): Hacia una estrategia integrada de modernización de la gestión pública”¹, presentada en la Segunda Conferencia Regional sobre Monitoreo y Evaluación (BID - Banco Mundial), el sistema estadístico y la gestión por resultados “deben lograr cada vez mayores puntos de contacto, hasta constituirse en una iniciativa integral. No hay posibilidad de tener sistemas eficientes de monitoreo y evaluación de resultados de la gestión pública sin confiables y oportunos sistemas nacionales de producción y difusión estadística”.

En esta misma línea, Colombia 2019 plantea la necesidad de trabajar en el gobierno con un sistema efectivo de rendición de cuentas en todos sus niveles, con presupuestos por

¹ Por: Jose Molinas Vega y Alejandro Medina Giopp. Mayo 10-11, 2006, Washington DC.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

resultados en la Nación y en todos los departamentos y municipios del país, sustentado en la meta 12 del objetivo 8vo. de “Desarrollo del Milenio”, el cual plantea que se debe generar el compromiso de lograr una buena gestión de los asuntos públicos, el desarrollo y la reducción de la pobreza, en cada país y en el plano internacional.

En el Plan de Desarrollo del Gobierno Nacional, para 2006 – 2010, también se destaca este tema, en el artículo 132, donde se crea el Comité Intersectorial de Evaluación de Gestión y Resultados, como una instancia para “establecer las prioridades de evaluación de programas, aprobar las metodologías y su alcance, y considerar los resultados que puedan contribuir a mejorar los procesos de formulación de políticas”.

A los anteriores se suma el documento nacional sobre Objetivos de Desarrollo del Milenio, que consigna el reto de producir información estadística en distintos frentes, para el cálculo de indicadores que permitan hacer seguimiento a los mencionados objetivos, especialmente en lo que tiene que ver con pobreza, calidad de vida y distribución del ingreso.

En consecuencia, y siguiendo los lineamientos de la política nacional, el DANE adoptó para el próximo quinquenio un Plan Estratégico Nacional de Estadísticas - PENDES, basada en el fortalecimiento de la Información Estadística para el periodo 2006 – 2011 (Resolución 416 del 5 de julio de 2006), con el propósito de dotar al país de un sistema de información estadística capaz de generar el conocimiento esencial sobre la realidad nacional y sus tendencias, que permitirá contar con una oferta estadística de calidad, que posibilite a los usuarios tomar decisiones más acertadas y aumentar de esta manera la eficiencia de la gestión pública.

En el marco de esta ENDE, se han contemplado programas misionales e instrumentales conducentes a la producción de información estadística sectorial de carácter estratégico, así como la generación de nuevos instrumentos para la producción de información estadística estratégica, como la planificación estadística y la armonización estadística, los cuales son consistentes con la propuesta transversal de fortalecimiento del sistema estadístico. Con la planeación de estos programas se romperá el “círculo vicioso” de atender estadísticas fundamentalmente por demanda sin contemplar su carácter estratégico y se optimizará la producción de resultados de acuerdo a las necesidades reales en materia de información estadística para el país.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

2. OBJETIVOS

2.1 OBJETIVO GENERAL

Dotar al país de un sistema de información estadística estratégica² que contribuya eficientemente a la generación de conocimiento sobre la realidad nacional y sus tendencias, mediante el uso de la planificación estadística en las entidades que lo conforman y fortalecer el desarrollo, adecuación y adopción de normas y estándares que contribuyan eficazmente al proceso de armonización estadística al interior del Sistema Estadístico Nacional, que a su vez facilite la comparabilidad internacional, para contribuir a la formulación, seguimiento y evaluación de las políticas nacionales, territoriales y sectoriales.

2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Dar sustento estadístico a la formulación, gestión y seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo y a la formulación de políticas públicas.
- Fortalecer el sistema de información estadística que permita contar con bases estadísticas confiables y oportunas, que fortalezcan el sistema de gestión por resultados y permitan realizar un monitoreo y evaluación adecuado a la gestión gubernamental.
- Establecer y generar indicadores, con suficiente desagregación, para la correcta focalización de las acciones del Estado.
- Mejorar o restablecer series estadísticas e indicadores de sectores y lugares geográficos sobre los cuales existan fuentes adecuadas.
- Fortalecer el desarrollo, adecuación y adopción de normas y estándares para conseguir de manera eficaz la armonización estadística nacional y converger hacia la comparabilidad internacional.
- Impulsar la planificación estadística en las entidades del Estado que integran el SEN y fortalecer la consecución de recursos, especialmente los relacionados con la competencia técnica.

² Puede declararse que en Colombia no existen sistemas integrados de información, que hagan eficiente la utilización de registros administrativos para la obtención de indicadores estadísticos o información generadora de conocimientos para la toma de decisiones.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

3. VISIÓN

Hacia 2010 – 2011, Colombia habrá consolidado un sistema de información estadística estratégica, que contribuya eficientemente a la generación de conocimiento sobre la realidad nacional y sus tendencias, con el desarrollo de políticas nacionales en cuanto a su diseño, implementación y evaluación, encaminadas al desarrollo económico sostenido y sustentable.

4. METODOLOGÍA PENDES: MECANISMO PARA LA FORMULACIÓN DE LA ESTRATEGIA NACIONAL PARA EL DESARROLLO ESTADÍSTICO

En esta sección se describe los principales componentes que permitieron la elaboración del Plan Estratégico Nacional de Estadísticas, teniendo en cuenta tanto la producción estadística estratégica del país como las principales necesidades en materia de información.

4.1 DETERMINACIÓN DE LA OFERTA Y DEMANDA ACTUALES DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA

4.1.1 Oferta

Para esta etapa, se elaboró el inventario de operaciones estadísticas estratégicas producidas por las principales entidades productoras de información estadística, tanto del sector público como del sector privado, del orden nacional.

De todo el universo institucional de oferentes de información, se seleccionó preliminarmente las entidades que, según el criterio de expertos de las diversas Direcciones Técnicas del DANE, como organismo rector del Sistema Estadístico Nacional - SEN y responsable del PENDES, produzcan información estadística de tipo estratégico para el país.

Como información estadística estratégica se entienden todas aquellas operaciones estadísticas que tengan impacto a nivel del sector al que pertenece la entidad, o que sean relevantes a nivel transversal, que sea útil y utilizada para el diseño, formulación, seguimiento y evaluación de políticas públicas.

La recolección de esta información se llevó a cabo en dos etapas:

- Entidades focales: en este grupo de instituciones se incluyen, entre otros, los Ministerios y sus institutos adscritos o vinculados, Departamentos Administrativos, Superintendencias, Organismos de Control y asociaciones gremiales.

En estas entidades, la recolección se realizó de forma directa³, de tal manera que se obtenga información más precisa y depurada, por cuanto se incluyen organismos

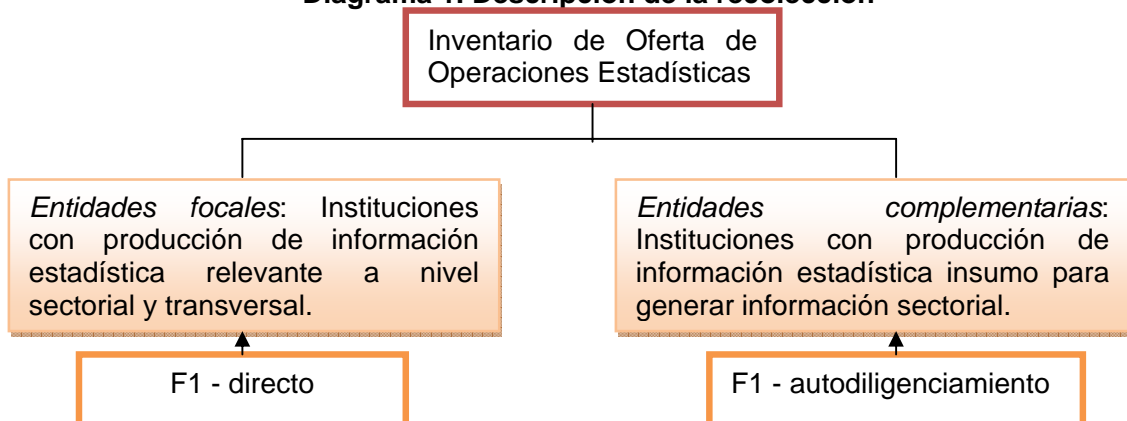
³ Visita un funcionario del DANE para recolección de la información mediante un Dispositivo Móvil de Captura, que tiene instalado el programa con el formulario F1.

que emiten información y a su vez formulan políticas, normas y lineamientos sectoriales y/o transversales que tienen un rango de acción nacional, y por consiguiente la caracterización de su información estadística tiene impactos positivos en todos los demandantes de información.

- **Entidades complementarias:** las organizaciones incluidas en este grupo se caracterizan por producir información eminentemente sectorial, que está limitada a su objeto social o económico.

Para estas instituciones se diseñó un software de captura, el cual fue enviado por correo postal, junto con su correspondiente manual y la comunicación en la cual se explique el objetivo del PENDES y la trascendencia de su aporte en materia de información. Igualmente, se brindó la asesoría necesaria a los delegados de cada entidad, con el fin de garantizar el buen uso del software y el diligenciamiento óptimo del formulario (Diagrama 1).

Diagrama 1. Descripción de la recolección

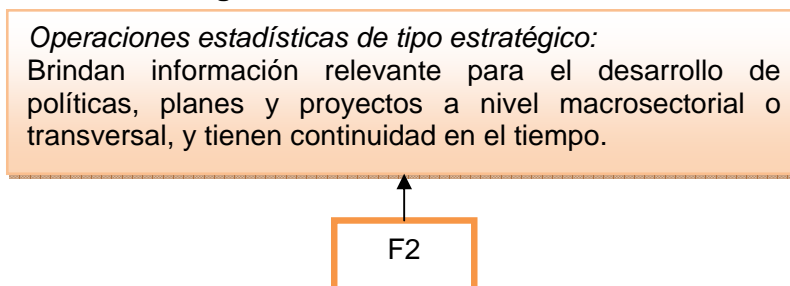


La información requerida de cada una de las entidades está contenida en el formulario F1, que se diseñó con el objeto de acceder a información estadística estratégica sobre la producción estadística de las instituciones. Esta información general se refiere al número de operaciones estadísticas producidas y sus nombres, el sector al que corresponde cada una, el objetivo, la clase de operación, las unidades de observación, sus principales variables, la continuidad, la desagregación geográfica, su periodicidad de recolección y difusión, y las entidades que intervienen.

Posteriormente, se realizó una fase de análisis de la información contenida en F1, con el fin de establecer cuáles son las operaciones estadísticas estratégicas, que la organización aporta al macrosector y/o a otros sectores, para cada entidad focal. Se entiende por operación estadística de carácter estratégico aquella que tenga continuidad en el tiempo y que sirva como base para formulación de políticas, normas, planes y proyectos a nivel sectorial y/o transversal.

Al determinar las operaciones estadísticas de carácter estratégico, se profundizó en los sistemas de producción, coordinación e información, mediante mesas sectoriales con cada uno de los sectores definidos, teniendo en cuenta los actores claves en este proceso.

Diagrama 2. Mesas sectoriales



El análisis del formulario F1 permite elaborar el inventario de oferta de operaciones estadísticas producidas por las entidades del orden nacional con el fin de servir de herramienta para el posterior análisis, con miras a detectar los vacíos de información y las deficiencias en la oferta, desde la perspectiva de los mismos oferentes.

4.1.2 Demanda

El análisis de la demanda de información estadística por parte de algunos sectores claves para el desarrollo del país, se realizó en las mesas sectoriales de trabajo, donde se identificaron aspectos estratégicos en la producción de información así como posibles mejoras. Para este análisis se tuvieron en cuenta las instituciones cabezas de sector y algunas entidades adscritas o vinculadas, de igual manera mediante la incorporación de Comisión Intersectorial de Políticas y de Gestión de la Información para la Administración Pública - COINFO al proceso se pretendió obtener un espectro más amplio de las necesidades de información.

También se tuvieron en cuenta instituciones del orden gubernamental, centros académicos tanto públicos como privados, universidades y comunidad en general, que no se encarga de la producción de información estadística, sino que efectúa procesamientos adicionales a la información brindada por otras instituciones, con objetivos de investigación socio-económica macro y sectorial.

De igual manera se tuvieron en cuenta expertos en diversos componentes de los temas sectoriales, con el fin de establecer consideraciones acerca de la demanda presente y futura de información estadística y los requerimientos de información a nivel sectorial, que sirve de insumo para determinar dónde se encuentra el mercado de información estadística y hacia dónde debe dirigirse (Ver anexo 1, 2 y 3). Este diagnóstico, que se realizó a nivel sectorial y global, permitió diseñar lineamientos de política que sustentaron la elaboración del Plan Estratégico Nacional de Estadísticas, hasta el 2011, sin embargo, los componentes y programas de esta estrategia están en permanente monitoreo para hacer los ajustes necesarios que permitan trabajar de manera continua en el fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional – SEN.

4.1.3 Criterios para Análisis de la Información

La información fue analizada inicialmente, por la institución y por el sector al cual pertenece cada operación estadística estratégica. No se emplearon clasificaciones institucionales o económicas, por cuanto no se consideran pertinentes, debido a que lo que se pretende es elaborar una clasificación en términos de información.

Después de analizar las clasificaciones de la Organización de Cooperación Económica y Desarrollo - OCED, el Sistema Estadístico Comunitario (Decisión 488), la Clasificación de Actividades Estadísticas de las Naciones Unidas, la Clasificación por Sectores del INE de España y la Clasificación Internacional Industrial Uniforme -CIU y teniendo en cuenta la información existente, se incorporaron nuevos elementos que se consideraron importantes, el Cuadro 1 presenta la clasificación generada a partir de estos insumos, que pretenden complementar los sectores existentes hasta la fecha en la clasificación inicial.

Cuadro 1

Clasificación Sectorial de Información Incluyendo Nuevos Componentes de Análisis

| SECTOR | SUBSECTOR |
|--|---|
| 1 ECONÓMICO | 101 AGRICULTURA, GANADERIA Y PESCA |
| | 102 BANCA Y SERVICIOS FINANCIEROS |
| | 103 COMERCIO, INDUSTRIA Y SERVICIOS |
| | 104 COMUNICACIONES |
| | 105 CONSTRUCCION Y VIVIENDA |
| | 106 CUENTAS ECONOMICAS |
| | 107 MINERO - ENERGETICO |
| 2 RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE | 201 ECOSISTEMAS |
| | 202 SUMINISTRO DE AGUA Y SANEAMIENTO BASICO |
| 3 SOCIAL | 301 ADMINISTRACION PUBLICA, ACTIVIDAD POLITICA Y ASOCIACIONES |
| | 302 CULTURA, DEPORTE Y OCIO |
| | 303 DEMOGRAFIA Y POBLACION |
| | 304 EDUCACION, CIENCIA Y TECNOLOGIA |
| | 305 JUSTICIA |
| | 306 MERCADO LABORAL |
| | 307 NIVEL, CALIDAD Y CONDICIONES DE VIDA |
| | 308 SEGURIDAD |
| | 309 SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL |



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

4.2 FASES DEL PENDES

4.2.1 Sensibilización

La sensibilización se realizó primero al interior del mismo DANE, luego en COINFO, de tal manera que a través de esta instancia de alto nivel se obtuviera apoyo de las autoridades decisorias, quienes deben aprobar la metodología trazada y comprometerse con el proceso de diseño, desarrollo del proceso y ejecución del PENDES.

Luego de ello se efectuaron algunas reuniones de sensibilización convocadas por medio de cartas de presentación para cada una de las entidades, incluyendo la presentación del proyecto y los objetivos.

Como resultado de la sensibilización y la participación de las diferentes instituciones, se midió el grado de receptividad del proyecto y se identificó un interlocutor por parte de cada institución, que tuviera pleno conocimiento de la entidad y las operaciones estadísticas que produce la misma.

Luego de surtidas estas actividades, el equipo operativo del proyecto se acercó a cada una de las entidades, con los contactos establecidos por entidad (interlocutor responsable del proceso), con el fin de solicitar acceso a la información que se requería de las operaciones estadísticas, de igual manera se desarrollaron 10 seminarios con participación de ministerios, secretarías, departamentos, universidades, entidades privadas, expertos tanto del orden nacional como del orden departamental y municipal en ciudades como Bogotá, Cali, Medellín, Manizales, Barranquilla, Cartagena, Bucaramanga, entre otras, en las cuales se sensibilizó y socializó a cada uno de los participantes.

4.2.2 Elaboración de Hoja de Ruta Política

La hoja de ruta política para el desarrollo del PENDES es un tema tan importante como la hoja de ruta del proyecto en la parte técnica, en este contexto el desarrollo del PENDES se enmarca en un proceso de consenso ante diversos actores del ámbito nacional, entre los principales actores que con los cuales se efectuó y se desarrolló la hoja de ruta han sido la Presidencia de la República, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Departamento Nacional de Planeación, Comisión Intersectorial de Políticas de la Información y las Telecomunicaciones de la Administración Pública y Agenda de Conectividad del Ministerio de Comunicaciones.

La hoja de ruta ha permitido articular esfuerzos y poder obtener el apoyo necesario para que el proyecto PENDES siga adelante y obtenga los resultados necesarios de los productores de información en el ámbito nacional, de igual forma se han articulado varios territorios al proceso con el fin de poder fortalecer el proceso y complementar el ejercicio de análisis de oferta y demanda de información estadística.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

4.2.3 Estrategia de recolección

Para dar curso a la recolección, en la fase de diseño metodológico se hizo un diagnóstico preliminar de las entidades que conforman el SEN, producto de éste se encontraron 136 entidades del nivel nacional productoras de información estadística, a las cuales debía aplicárseles el instrumento F1.

Las 136 entidades se clasificaron en dos grupos según su importancia en términos de producción de información estadística, 105 de carácter focal (entrevista directa) y las 31 restantes (por auto diligenciamiento) como complementarias, en donde la información de F1 se convierte en un componente fundamental para el desarrollo de las mesas sectoriales.

4.2.3.1 Oferta

Para esta fase, se elaboró el inventario de operaciones estadísticas generadas por las principales entidades productoras de información estadística, tanto del sector público como del sector privado, del orden nacional.

De todo el universo institucional de oferentes de información, se seleccionaron preliminarmente las entidades que, según los criterios de expertos de las diversas Direcciones Técnicas del DANE, como organismo rector de la estadística nacional y líder del PENDES, produzcan información estadística de tipo estratégico para el país.

Para todos los procesos de entrevista directa, se emplearon encuestadores idóneos y capacitados para tal efecto.

La información levantada se capturó, organizó y verificó en dispositivos móviles de captura, luego las bases de datos fueron vaciadas en el software de captura diseñado para la visualización de la información y corrección de inconsistencias.

Para el proceso de auto diligenciamiento fue diseñado un software de captura especial, con interfaz amigable y sencilla.

4.2.3.2 Demanda - Objetivos de Desarrollo del Milenio - ODM, Visión Colombia 2019, Plan de Desarrollo, COINFO.

Para realizar el trabajo de identificación y análisis de la demanda actual y la demanda prospectiva, se consultaron varias fuentes, consideradas claves. Se comenzó con un usuario estratégico de la información estadística estratégica que es la Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales del DANE, que demanda importantes volúmenes de información, de calidad y oportuna, para hacer los consolidados PIB, cuentas trimestrales, cuentas regionales y equilibrios, entre otros (Ver anexo 1, 2 y 3). El segundo usuario estratégico es el Departamento Nacional de Planeación - DNP, también se consultaron, entre otros, dos documentos donde se consigna demanda estratégica de información estadística, Objetivos de Desarrollo del Milenio y Colombia 2019. Finalmente, se tuvo en cuenta la demanda de



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

información que se identifica a través de COINFO, donde se presentó el PENDES y en el Consejo de Ministros donde tiene asiento el Director del DANE.

Adicionalmente, el análisis de demanda de información estadística al interior de las entidades, que a su vez son productoras, se hizo en reuniones sectoriales, donde las entidades realizaron aportes estratégicos en términos de la información que producen. Sin embargo, existen entidades que no pueden considerarse focales o complementarias, bajo unos criterios establecidos, y que en términos de operaciones estadísticas, son netamente demandantes de información.

4.2.4 Análisis de la Información

El Análisis de la Información comprendió los siguientes procesos:

- Clasificación de la Información

Las operaciones estadísticas recolectadas mediante el aplicativo F1, se clasificaron teniendo en cuenta su temática, por tanto, el criterio para su clasificación partió del objetivo, el nombre y las variables de cada operación. Cabe destacar que una operación estadística no puede estar en dos sectores o subsectores de información.

- Selección de la Información bajo criterios de consistencia

La información estratégica debía tener un carácter misional, la consistencia de la información es fundamental, es decir, tener en cuenta la relación temática entre los objetivos, variables y el tipo de entidad, especialmente la misión de ésta. En este sentido se observó la operación estadística tanto de forma individual como en conjunto.

- Generación de directorios por sector

Una vez clasificada el total de la información recolectada, se realizó un directorio por sector (Económico, Social y Recursos Naturales y Medio Ambiente), teniendo en cuenta los subsectores de cada uno de ellos. Es indispensable que en este directorio se relacionen variables como nombre de la entidad, nombre de la operación, variables principales y objetivo de la operación estadística.

En el análisis de oferta y demanda de información: la oferta tuvo en cuenta la naturaleza de las operaciones estadísticas (censos, muestras y registros administrativos) y sus características. El análisis se hizo de dos formas complementarias: operaciones individuales, para detectar problemas de calidad, oportunidad y difusión; conjunto de operaciones, por sector o tema, para detectar duplicidad de esfuerzos y de recursos en la producción de información. El análisis de la demanda busca hacer explícitas las necesidades de uso y mejoramiento de la información existente, así como las necesidades de nueva información; el cruce oferta - demanda permite identificar la información oficial estratégica.

- Generación de cuadros de salida para los grupos sectoriales



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

Partiendo del diseño de cuadros de salida, se consolidan algunos de estos cuadros con temáticas específicas, las cuales pueden ser filtradas a partir de la clasificación de la información. Estos cuadros son necesarios para la discusión en las mesas sectoriales, en especial para los sistemas de producción y de información

4.2.5 Realización de las mesas sectoriales

El plan de trabajo sectorial se inició con la socialización de los resultados de las fases precedentes del proceso a las directivas de las entidades participantes, en dicha reunión se explicó la iniciativa a las entidades productoras y usuarias de información estadística del país, expertos para cada uno de los sectores de información, para aplicar la metodología de planeación estratégica “marco lógico”⁴ para la obtención de un diagnóstico preliminar.

Posteriormente, mediante análisis de involucrados, fue necesario seleccionar los actores claves para cada uno de los sectores que se desarrollaron. Para ello el análisis respondió a:

1. Identificación de los involucrados claves

- ¿Quiénes son los principales actores involucrados que poseen algún grado de influencia al SEN? Útil definir categorías: Sociedad Civil, Organismos de Cooperación Internacional, Instituciones Gubernamentales.etc.
- ¿Cuál es la relación que existe entre los involucrados? Definir por ejemplo membresía a Consejos, Comités, proyectos conjuntos, etc.

2. Identificación de los intereses de los involucrados

- ¿Cuáles son sus intereses (abiertos u ocultos)?
- ¿Cuáles son sus probables beneficios o pérdidas?

⁴ La metodología que será aplicada en las mesas sectoriales ha sido extraída a partir del documento “Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas”, elaborado por Edgar Ortigón, Juan Francisco Pacheco y Adriana Prieto, de la CEPAL.

3. Identificación de la posición de los involucrados

| Posición de cada involucrado | Interés |
|---|---|
| i) A favor ii) Indiferente iii) En contra | i) Cooperante ii) Indiferente iii) Amenazante |

4. Identificación de los recursos de los involucrados y capacidad de movilizarlos (Importancia de los Actores)

- Económicos: financieros, infraestructura;
- Políticos: legitimidad, autoridad, vinculación con partidos políticos;
- Sociales: capacidad de movilización de organizaciones e individuos;
- Acceso a los medios de comunicación: periódicos, radio, TV, etc.

Lo anterior fue sintetizado en una matriz que incluyó los anteriores aspectos, en especial la posición y los intereses, para poder seleccionar aquellos que contribuyeron a la formulación del Plan Estadístico Nacional.

Una vez identificados los actores que debían participar en cada una de las reuniones, se obtuvo la conformación sectorial de la visión del desarrollo futuro del sector y el manejo de la información, así como los requerimientos para generar esta información con miras a satisfacer las demandas de desarrollo sectorial y nacional.

Una vez terminadas estas actividades, se dio inicio a la discusión de la información estadísticas necesaria a partir de la metodología del marco lógico, el cual permitió tener un diagnóstico de la situación estadística del país (operaciones estadísticas nuevas, por mejorar y aquellas que continúan igual que como vienen) y a la consolidación de la propuesta técnico-económica para implementar las operaciones estadísticas finales. Dentro de esta fase se definieron las necesidades de infraestructura tecnológica y las políticas de difusión y cultura estadística.

Mediante el anterior proceso participativo fue posible obtener un diagnóstico sobre el Sistema Estadístico Nacional, para ello se tuvo en cuenta:

1. Identificación de problemas SEN y Trama Causal

- Elaboración árbol de problemas y Coherencia de tramas causales



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- Sistema de Información: Información procesada adecuadamente para la toma de decisiones, mayor conciencia y capacidad de utilización estadística
- Sistema de Producción: Mejorar la calidad, cobertura y oportunidad de los datos
- Sistema de coordinación: Mejorar la coordinación estadística entre productores

4.3 DIAGNÓSTICO

El diagnóstico, como fase fundamental para la formulación de Planes Estadísticos, incluye tanto el análisis de oferta como el análisis de demanda de información estadística, a fin de obtener un balance objetivo en materia del estado y las características de la actividad estadística en el nivel de las dependencias de la entidad y de la entidad en su conjunto.

Mediante la realización de mesas sectoriales, se pudo concertar entre productores, usuarios, y académicos, las estrategias que permitieron dar solución a los problemas de información estadística del país. En este sentido, mediante este diagnóstico se pudo discutir el material al más alto nivel (Ministros, Departamento Nacional de Planeación, Banco de la República entre otros) con el fin de lograr la obtención de la relación y transición hacia los aspectos claves de la ENDE.

4.4 LA RUTA POLÍTICA Y EL FINANCIAMIENTO DEL PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - PENDES

Se desarrolló el proceso de negociación del PENDES al más alto nivel del Estado colombiano, en el cual participaron instancias fundamentales en la toma de decisiones del país, como el Departamento Nacional de Planeación - DNP, el Banco de la República y Ministros (Consejo de Ministros), cuya culminación se vio reflejada en resoluciones para el Plan Estratégico Nacional de Estadísticas -PENDES, que le da un sustento legal, jurídico y legítimo dentro de la institucionalidad del país, teniendo en cuenta a su vez su carácter participativo.

Este aspecto le otorga al DANE y en especial a esta iniciativa la unanimidad necesaria que garantice su ejecución en el tiempo, el no estar sujeto a instancias jerárquicas, es decir, por primera vez se logra independencia total que garantice la autonomía técnica, financiera y administrativa.

4.5 DIFUSIÓN

La difusión del Plan Estratégico Nacional de Estadísticas - PENDES es un proceso participativo que tuvo en cuenta a todo los sectores del país y a distintas regiones, tanto entidades productoras públicas y privadas del orden nacional y territorial como usuarios, centros de investigación, organizaciones sociales, organismos internacionales y la comunidad en general.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

5. RESULTADOS: PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - PENDES

En esta sección se relacionan las operaciones estadísticas misionales⁵ por parte de las 125 entidades que hacen parte del proyecto PENDES, describiéndose características generales de la información en cuanto al tipo de operación, unidades de observación, periodicidad de difusión y desagregación geográfica, entre otras; así mismo, se tienen en cuenta los sectores de información de las operaciones estadísticas recolectadas, como también un directorio de las mismas

5.1 CARACTERIZACIÓN DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN

La mayor parte de los problemas que presentan los sistemas de información obedecen a deficiencias en los esquemas de organización de la información y coordinación intra institucional e interinstitucional, y no a los aspectos de tipo técnico o tecnológico.

Teniendo en cuenta lo anterior y una vez identificados los problemas, se relacionan con los mecanismos propuestos en el Plan Estratégico Nacional de Estadísticas -PENDES, que permitirán corregirlos, priorizándolos de acuerdo a la urgencia que representen para el país.

5.2 CARACTERIZACIÓN DEL SISTEMA DE PRODUCCIÓN

Las estadísticas oficiales, difundidas por agencias gubernamentales, son definitivas para el proceso de definición de políticas públicas, en la asignación óptima de recursos, en el monitoreo y seguimiento de la gestión gubernamental, además de ser necesarias para promover la transparencia y la responsabilidad de los gobiernos. De la misma manera, esta información debe ser producida con calidad, ser oportuna y de fácil acceso.

Por medio del inventario del PENDES se obtuvo un total de 1116 operaciones estadísticas misionales y estratégicas para la toma de decisiones a nivel nacional, recolectadas mediante el aplicativo F1.

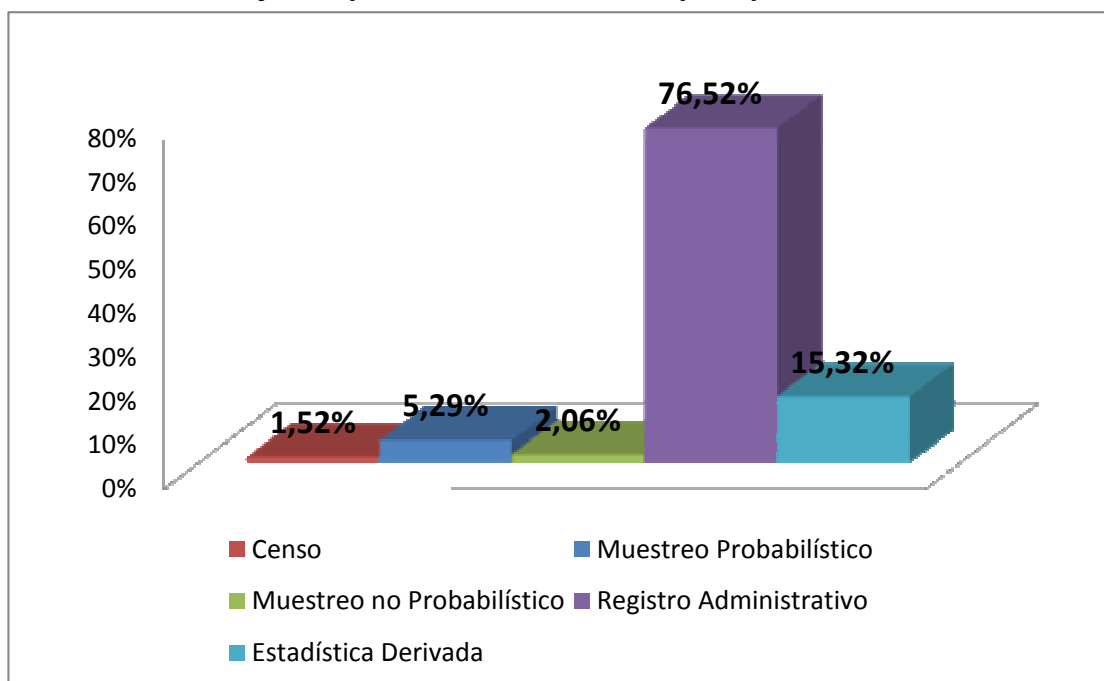
De las 1116 operaciones estadísticas, el país cuenta con 854 operaciones, equivalentes al 76.52% que corresponden a información obtenida a través de registros administrativos⁶. En

⁵ Es decir El alcance estipulado en el proyecto PENDES, incluye todos los sectores institucionales, las entidades del orden central (lo que incluye el DANE), sus dependencias misionales y las operaciones estadísticas continuas y periódicas, es decir, que se produce sistemáticamente en el tiempo en dichas dependencias.

⁶ Datos recogidos con fines administrativos, que mediante un adecuado tratamiento podrían ser útiles para propósitos estadísticos particulares. Ejemplo: Registro de Nacimientos y Defunciones, Registro de Instituciones Prestadoras de Servicios, Registro Civil, entre otros.

segundo lugar se encuentra la información generada a través de estadísticas derivadas⁷ utilizando información proveniente de otras entidades, las cuales corresponden al 15.52% (171 operaciones) y un menor número de operaciones estadísticas se realizan mediante muestreo probabilístico (59), muestreo no probabilístico (23) y finalmente mediante censos (17) (Gráfico 1).

Gráfico 1. Porcentaje de operaciones estadísticas por tipo



La información recolectada esta debidamente clasificada con el fin de otorgarles a los diferentes usuarios de la información un inventario dividido por temas para una mejor comprensión de los diferentes fenómenos en materia de información. (Cuadro 2). Con este propósito el PENDES elaboró una clasificación de la información, en la cual se agruparon las diferentes operaciones estadísticas misionales de acuerdo a su temática, en tres sectores y 19 subsectores de formación.

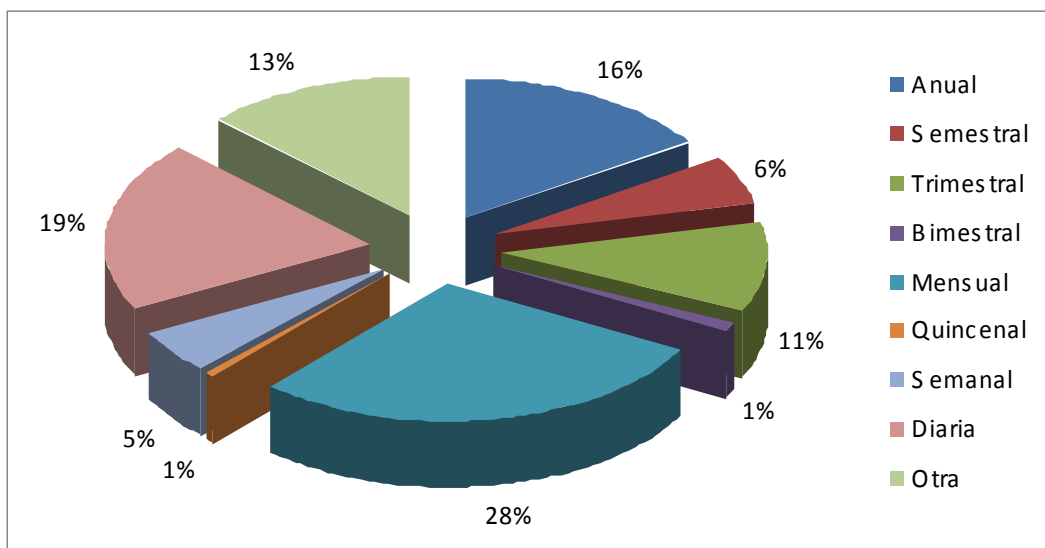
⁷ Producción de nuevas estadísticas a partir de datos obtenidos de otras encuestas, valiéndose de un modelo o estructura específico. Ejemplo: Cuentas Nacionales Trimestrales.

Cuadro 2. Número de operaciones estadísticas por tipo según clasificación de la información

| SUBSECTOR | TOTAL O.E. | CENSO | MUESTREO PROBABILISTICO | MUESTREO NO PROBABILISTICO | REGISTRO ADMINISTRATIVO | ESTADISTICA DERIVADA |
|---|-------------|-----------|-------------------------|----------------------------|-------------------------|----------------------|
| AGRICULTURA, GANADERIA Y PESCA | 94 | 2 | 8 | 5 | 62 | 21 |
| BANCA Y SERVICIOS FINANCIEROS | 97 | 2 | 1 | 1 | 75 | 18 |
| COMERCIO, INDUSTRIA Y SERVICIOS | 109 | 4 | 17 | 3 | 73 | 13 |
| COMUNICACIONES | 26 | 0 | 0 | 1 | 24 | 1 |
| CONSTRUCCION Y VIVIENDA | 24 | 2 | 3 | 1 | 10 | 8 |
| CUENTAS ECONOMICAS | 87 | 0 | 2 | 5 | 47 | 33 |
| MINERO - ENERGETICO | 39 | 0 | 0 | 0 | 31 | 8 |
| TRANSPORTE | 72 | 0 | 1 | 2 | 66 | 3 |
| Total de Operaciones | 548 | 10 | 32 | 18 | 388 | 105 |
| ECOSISTEMAS | 45 | 1 | 1 | 4 | 35 | 5 |
| SUMINISTRO DE AGUA Y SANEAMIENTOS | 7 | 0 | 0 | 0 | 2 | 5 |
| Total de Operaciones | 52 | 1 | 1 | 4 | 37 | 10 |
| ADMINISTRACION PUBLICA, ACTIVIDADES Y SERVICIOS | 98 | 0 | 2 | 0 | 87 | 9 |
| CULTURA, DEPORTE Y OCIO | 61 | 1 | 2 | 0 | 56 | 2 |
| DEMOGRAFIA Y POBLACION | 12 | 1 | 3 | 1 | 6 | 2 |
| EDUCACION, CIENCIA Y TECNOLOGIA | 54 | 0 | 1 | 0 | 49 | 4 |
| JUSTICIA | 89 | 0 | 1 | 0 | 83 | 5 |
| MERCADO LABORAL | 13 | 0 | 3 | 0 | 5 | 5 |
| NIVEL, CALIDAD Y CONDICIONES DE VIVIENDA | 19 | 2 | 5 | 0 | 7 | 5 |
| SEGURIDAD | 100 | 1 | 2 | 0 | 77 | 20 |
| SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL | 70 | 1 | 7 | 0 | 59 | 4 |
| Total de Operaciones | 516 | 6 | 26 | 1 | 429 | 56 |
| TOTAL | 1116 | 17 | 59 | 23 | 854 | 171 |

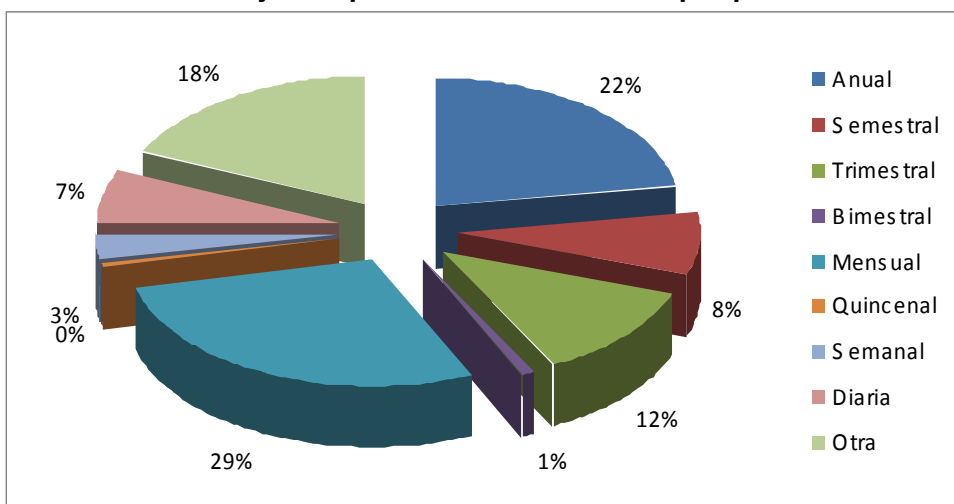
Una característica importante de esta información es la periodicidad con la que se recolecta la información, en este sentido, la recolección mensual se aplica para el 28% del total de las operaciones (equivalente a 358), la recolección diaria al 19% (253 operaciones estadísticas), anualmente con un 16% (198 operaciones) y trimestralmente con un 11% (134 operaciones), el restante de la periodicidad se aplica con menor frecuencia tal y como se presenta en el Gráfico 2.

Gráfico 2. Porcentaje de operaciones estadísticas por periodicidad de recolección



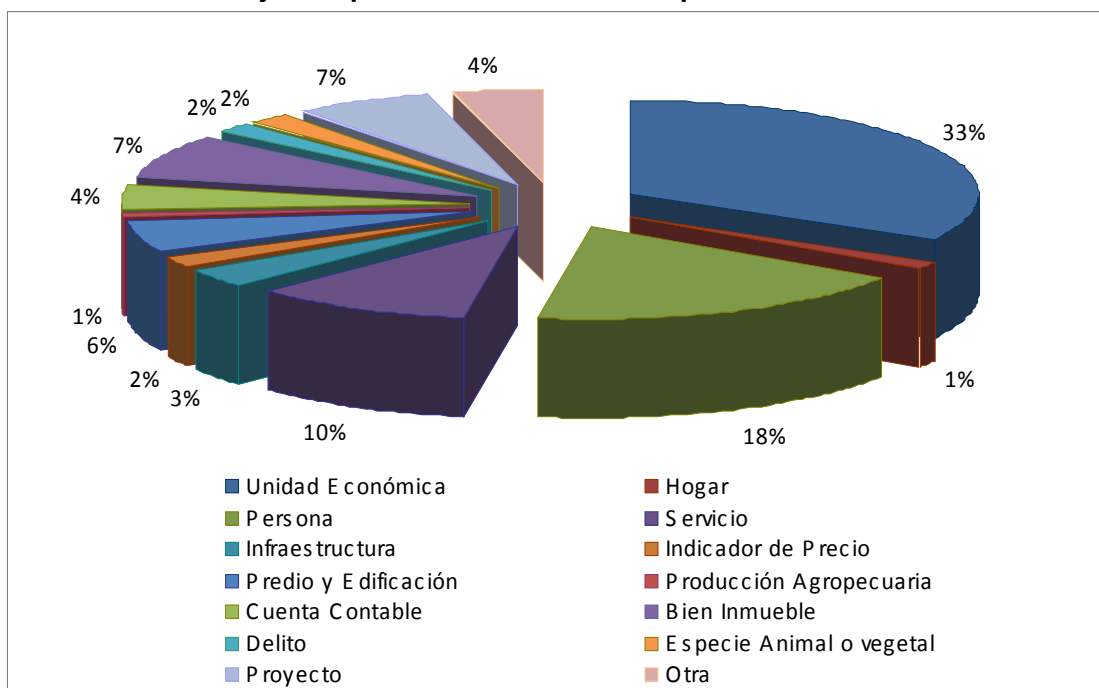
Para la periodicidad de difusión tenemos que, el 29% (343 operaciones) se difunden mensualmente, 22% (274 operaciones) anualmente, 18% (dos operaciones) otra, es decir, se difunde según requerimientos o por demanda, por solicitud entre otras y 13% (150 operaciones) se difunde de forma trimestral. Sin embargo, cabe anotar que 8.87% (99 operaciones) no se difunde ya que la información posee cierta reserva por la cual el público no tiene acceso. Así mismo, encontramos periodicidades de difusión con menor frecuencia como quincenal, bimestral entre otras. (Gráfico 3)

Gráfico 3. Porcentaje de operaciones estadísticas por periodicidad de difusión



Otra característica importante que cabe destacar es que de las 1116 operaciones estadísticas reportadas, 33% (493 operaciones) tiene como unidad de observación “unidades económicas”, 18% (269 operaciones) “personas”, 10% “servicios”, 7% “bienes muebles”, entre otras, presentándose objetos de investigación diferentes de los cuales se registran sus características o se mide su comportamiento (Gráfico 4).

Gráfico 4. Porcentaje de operaciones estadísticas por unidad de observación



Las anteriores son las características más relevantes de la información recolectada mediante el PENDES, a través de su aplicativo F1 y cuya información ha contribuido principalmente a obtener un panorama general con respecto a la producción y características de la información básica producidas por el país y al desarrollo de la ENDE.

5.3 CARACTERIZACIÓN DEL SISTEMA DE COORDINACIÓN

La coordinación e integración institucional de productores y usuarios de información es un aspecto clave para el desarrollo del Sistema Estadístico Nacional. Precisamente, con el propósito de atender los problemas de escasa producción de información estadística estratégica, calidad deficiente, periodicidad irregular, duplicidad y acceso limitado al ciudadano, el Gobierno creó la Comisión Intersectorial de Políticas y Gestión de la Información Pública –COINFO⁸. Con esta innovación institucional se ha logrado definir y

⁸ Decreto número 3816 de 2003, por el cual se crea la Comisión Intersectorial de Políticas y de Gestión de la Información para la Administración Pública.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

armonizar las tecnologías de información y las políticas de información que requiere el Estado.

Este mecanismo dinámico de coordinación, creado mediante la Comisión Intersectorial de Políticas y de Gestión de la Información de la Administración Pública se destaca por propender por los siguientes objetivos:

- Definir las estrategias y los programas para la producción de la información necesaria, para lograr una óptima generación de bienes y servicios públicos por parte del Estado. Lo anterior, sin perjuicio de la autonomía del DANE, en la producción de la información oficial básica.
- Generar los escenarios adecuados que permitan a los ciudadanos tener acceso a la información necesaria para garantizar la transparencia de la administración pública y para que puedan ejercer un efectivo control social. Lo anterior, sin perjuicio de la autonomía del DANE, en la producción de la información oficial básica.
- Optimizar mediante el uso de medios tecnológicos, la calidad, la eficiencia y la agilidad en las relaciones de la administración pública con el ciudadano, con sus proveedores, y de las entidades de la administración pública entre sí.
- Establecer mecanismos tendientes a eliminar la duplicidad de solicitud de información o la solicitud de información innecesaria a los ciudadanos.
- Optimizar la inversión en tecnologías de información y de comunicaciones de la administración pública.
- Facilitar el seguimiento y evaluación de la gestión pública, mediante la producción, el manejo y el intercambio de información y uso de tecnologías de información y comunicaciones de la administración pública.
- Asegurar la coherencia, la coordinación y la ejecución de las políticas definidas para la estrategia Gobierno en Línea a través del Programa Agenda de Conectividad.

Así mismo, en el desarrollo de agregar demanda y aprovechar las economías de escala, el Comité trabajó en la elaboración de un formulario de inventario en tecnologías de información y comunicaciones con el objetivo de conocer a un importante nivel de detalle las características de los sistemas de información y comunicaciones en las entidades del sector público.

Esta información, la cual deberá ser diligenciada y actualizada por las entidades en tiempo real, permitirá conocer con exactitud la demanda de software y hardware en el sector público para con ella adelantar negociaciones de convenios marco con proveedores, lo que se traducirá en ahorros para las entidades.

Adicionalmente, el formulario recoge información que permite identificar la importancia organizacional que tiene la oficina de sistemas en cada establecimiento, así como el perfil de los integrantes de estas dependencias.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

El formulario fue distribuido a todas las entidades del sector público para que se familiarizaran con la información requerida y fueran adelantando esfuerzos por recopilarla.

El Comité, a través de la Agenda de Conectividad, contrató a la compañía Asesoftware para que diseñara una aplicación de captura de datos. En este momento se está revisando el contenido de los reportes que esta aplicación suministrará, para en los primeros meses de 2006 iniciar las pruebas piloto de captura.

El país cuenta con un gran número de entidades participantes que alimentan la información estadística, sin embargo, es el Departamento Administrativo Nacional de Estadística el órgano rector del Sistema Nacional de Información Estadística, y tendrá como misión fundamental la de garantizar la disponibilidad, calidad e imparcialidad de la información estadística estratégica para el desarrollo social, económico y político del país (Decreto Número 1151 de 2000):

La totalidad de los sectores de la rama ejecutiva esta controlada por ministerios o Departamentos Administrativos, en este sentido es indispensable la caracterización de los mismos, como mecanismos que articulan la coordinación en materia de información.

Los Ministerios y Departamentos Administrativos

Son los organismos que siguen en importancia a la Presidencia de la República. Los Ministros y los directores de Departamentos Administrativos son los jefes de la Administración en su respectiva dependencia.

Bajo la coordinación del Presidente de la República, les corresponde formular las políticas atinentes a su despacho, dirigir la actividad administrativa y ejecutar la ley.

Los Ministerios son organismos del sector central en la Administración Pública Nacional, creados por el legislador, que hacen parte del Gobierno. En relación con el Congreso, los Ministros son voceros del Gobierno, presentan a las cámaras proyectos de ley y toman parte en los debates. Deben presentar, dentro de los primeros quince días de cada legislatura, el informe sobre el estado de los negocios adscritos a su ministerio.

Corresponden a los Ministerios y Departamentos Administrativos las siguientes funciones⁹:

- Preparar los proyectos de ley, de decreto y resolución, relacionados con su ramo.
- Cumplir las funciones y atender los servicios que les están asignados.
- Preparar los anteproyectos de planes o programas de inversiones y otros desembolsos públicos correspondientes a su sector y los planes de desarrollo administrativo de este.

⁹ Ley 489 de 1998.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- Coordinar la ejecución de sus planes y programas con las entidades territoriales y prestarles asesoría, cooperación y asistencia técnica.
- Participar en la formulación de la política del Gobierno en los temas que les correspondan y adelantar su ejecución.
- Orientar, coordinar y controlar, en la forma contemplada por las respectivas leyes y estructuras orgánicas, las superintendencias, las entidades descentralizadas y las Sociedades de Economía Mixta que a cada uno de ellos estén adscritas o vinculadas.
- Impulsar y poner en ejecución planes de desconcentración y delegación de las actividades y funciones en el respectivo sector.
- Velar por la conformación del Sistema Sectorial de Información respectivo y hacer su supervisión y seguimiento.

6. LA POLÍTICA ESTADÍSTICA NACIONAL EN EL MARCO DEL SEN: ACCIONES Y PERSPECTIVAS

6.1 CONSIDERACIONES GENERALES: LA POLÍTICA

En la actualidad, la producción estadística del país no cuenta con todos los estándares, normas e instrumentos óptimos y apropiados para la planeación y armonización estadística y carece de un marco de acción coherente, que no ha permitido una mayor coordinación e integración al interior del DANE y entre entidades productoras y usuarias de la información estadística. En consecuencia, los productos, resultado de la actividad estadística nacional, presentan deficiencias en calidad y en instrumentos de planificación, armonización y comparabilidad, necesarios para asegurar dicha calidad y la relevancia de la producción estadística y el equilibrio entre oferta y demanda en el SEN, que a su vez permita optimizar el uso de recursos destinados a la producción estadística en el contexto del Sistema Estadístico Nacional.

Las funciones y responsabilidades de los niveles e instancias de la administración pública y su articulación, tienen alto grado de complejidad en los planos político, administrativo e institucional. En este contexto se observa baja capacidad en las entidades para desarrollar estrategias, estructuras organizacionales y uso efectivo de la información estadística, a pesar de los grandes esfuerzos e inversiones que se han realizado en un sin número de proyectos para producción estadística y en lo que en el entorno se ha denominado sistemas de información. Así, la información presenta características de dispersión y ausencia de estándares, limitaciones para su comparabilidad, de propósitos de integración y articulación, y grandes limitaciones en su disponibilidad, acceso y uso.

Así, se pone de manifiesto que los problemas de la información estadística no son solamente de tipo técnico o tecnológico, sino también de grandes deficiencias en los



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

esquemas de organización institucional, organización de la información estadística y de coordinación intrasectorial e interinstitucional, de instrumentos de coordinación y de difusión, que cumplan requisitos mínimos para la armonización y la regulación.

Las entidades del Estado cuentan con abundantes datos e información estadística y potencialmente estadística. Sin embargo, normalmente, los datos disponibles no están bien documentados y presentan desactualización, claridad, desigualdad y cobertura parcial, lo que es más evidente en el ámbito territorial. Por su parte, la información no está disponible oportunamente para satisfacer las necesidades de los usuarios, y tiene características técnicas disímiles, lo que la hace inadecuada, incomparable y de difícil acceso. Esta situación obedece, fundamentalmente, a la carencia de estándares, que redundan en altos costos de integración e interpretación.

Adicionalmente, las entidades desconocen la existencia de usuarios potenciales, y muchos usuarios desconocen o no saben cómo usar la información estadística, situación que genera duplicidad de esfuerzos en la obtención de la información estadística.

En general, las causas directas de esta problemática corresponden a la deficiencia en estándares y normas, a instrumentos inapropiados de planeación, a la desarticulación del marco normativo de la actividad estadística y la realidad del entorno y del contexto del SEN, a la deficiencia en el proceso de coordinación e integración entre entidades productoras y usuarias y al desconocimiento de las necesidades reales de información estadística.

Son consecuencias directas de esta problemática la no óptima calidad y relevancia, las asimetrías y la falta de comparabilidad de la información, lo cual conduce inevitablemente a la toma de decisiones, en la administración pública, con determinado grado de incertidumbre; a la ineficiencia en la asignación de recursos y, en general, a una sociedad no óptimamente informada.

6.1.1 El Sistema Estadístico Nacional y la Nueva Política

El diseño estadístico, la recolección, recopilación, el análisis y la difusión de estadísticas nacionales son procesos realizados por diversas entidades gubernamentales, y comprende una amplia variedad de operaciones estadísticas, en las dimensiones económica, social, ambiental, demográfica, política y cultural. En general, los institutos nacionales de estadística no son los únicos responsables de la producción y difusión de toda la información estadística, sino de estadísticas específicas, estratégicas (el DANE produce 65 investigaciones estadísticas continuas, mientras en 125 entidades del Gobierno Nacional, sin contemplar todo el ámbito territorial, se producen 1116 operaciones estadísticas) y de la coordinación del Sistema Estadístico Nacional.

El concepto de Estadísticas Nacionales adquiere importancia, cuando comprende que las estadísticas oficiales son producidas y difundidas por más de una entidad gubernamental. En este contexto las estadísticas nacionales se deben producir y difundir, pero dentro de un marco de acción coherente, regulado, que proporcione a los usuarios garantías sobre la calidad y la integridad de los datos.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

La información estadística producida y difundida por las instituciones gubernamentales es importante como generadora de conocimiento y soporte para la definición de políticas públicas, para el seguimiento y evaluación del desarrollo nacional. Las estadísticas nacionales son necesarias, además, para gestionar los asuntos del gobierno, asignar recursos escasos, mantener una sociedad informada y promover mayor transparencia y responsabilidad del gobierno. Así, la información oportuna, accesible, actualizada y de calidad es una necesidad cada vez mayor, en el actual contexto de globalización y desarrollo sostenible, que demanda tomar decisiones en marcos con la mínima incertidumbre posible.

La forma de consolidar y fortalecer el SEN parte de los procesos de planificación y armonización estadística, en el corto plazo, con visión de largo plazo, mejorando los resultados de las operaciones estadísticas, armonización de inputs y outputs, en lo referente a la unificación de conceptos y definiciones, estandarización de metodologías, nomenclaturas y clasificaciones y la estandarización de variables, tablas, entre otras. A través de este proceso se puede avanzar en el desarrollo de diversos instrumentos fundamentales para la armonización estadística, como códigos de buenas prácticas para el tratamiento y manejo de las estadísticas con sus correspondientes mecanismos para el seguimiento y evaluación.

La Nueva Política Estadística Nacional busca propiciar el ambiente y los instrumentos más apropiados para la producción estadística con calidad y oportunidad, mejorar el volumen de oferta estadística estratégica, generar los instrumentos de planificación y armonización, desarrollarlos y aplicarlos, fomentar la comparabilidad de las estadísticas, crear espacios necesarios de inclusión de diversas instancias, productoras y usuarias de información estadística para que, de manera estructural y planificada, se desarrolle la Estrategia Nacional para el Desarrollo Estadístico - ENDE, guía de la Nueva Política Estadística Nacional. En general, la política busca consolidar, armonizar y articular actores, iniciativas y productos.

La política estadística nacional, en el marco de Visión 2019, tiene como objetivo fortalecer el Sistema Estadístico Nacional - SEN, para la producción estadística eficiente, efectiva, relevante, comparable y de calidad, que contribuya, a su vez, a fortalecer la economía, a propiciar el desarrollo humano sostenible y el bienestar de la población, a incentivar la participación ciudadana y a consolidar la democracia, de una sociedad globalizada, en un contexto internacional cada vez más exigente.

6.2 EL DANE Y LA NUEVA POLÍTICA

Como se ha mencionado a lo largo del documento, según Naciones Unidas (2004)¹⁰, las funciones del organismo de estadística, en el marco de la producción estadística y coordinación del SEN, son las siguientes:

- Planificación

¹⁰ Naciones Unidas. Manual de Organización Estadística, página 126.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- Ejecución y procesamiento
- Análisis
- Difusión
- Coordinación del SEN y armonización

Al DANE corresponde, por una parte, producir determinadas estadísticas estratégicas para el país y, por otra parte, como ente rector del Sistema Estadístico Nacional, coordinar la actividad estadística nacional, identificando campos de gestión prioritarios, como la formulación y ejecución del Plan Estratégico Nacional de Estadísticas, con la formulación de la Política Estadística Nacional, la estandarización de conceptos, procesos y metodologías, el Manual de Buenas Prácticas y el establecimiento de normas y políticas para el desarrollo de la actividad estadística nacional, a partir de proyectos misionales como los que se describen a continuación.

6.3 PRODUCCIÓN ESTADÍSTICA

El país cuenta con una gran cantidad de entidades productoras de información estadística que contribuyen de manera directa en el SEN. Esta producción estadística debe contar con lineamientos claros y específicos para obtener unas estadísticas de calidad, para ello, es necesario apoyarse en una metodología sólida, lo cual exige herramientas, procedimientos y conocimientos especializados adecuados. El DANE debe invertir esfuerzos en asegurar que los productores y usuarios puedan aprender técnicas que posibiliten el reordenamiento de los datos estratégicos para adaptarlos mejor a objetivos específicos y así, obtener un mejor conocimiento sobre la realidad del país.

Encuestas y Censos

Con relación a estas dos actividades estadísticas, en la mayoría de los países se consideran bastante técnicas y especializadas. En el sistema de estadística se considera que los datos censales y de las encuestas son complementarios, y que los datos de estas últimas son más complejos que los datos recopilados en un censo. El principal uso de los datos de una encuesta es ampliar la información sobre las características de ciertos temas relevantes para el país y medir los cambios generados en períodos intercensales. Sin embargo, las dos operaciones estadísticas tienen temas en común, por lo tanto es necesario e indispensable la normalización de conceptos y definiciones de los temas relacionados.

Un sistema de estadística debe tener la capacidad de ejecutar censos y encuestas. Esta capacidad se basa simultáneamente en la labor necesaria para hacer encuestas periódicas, y en la disponibilidad de personal, técnicas y organización que se requieren para elaborar nuevos instrumentos de encuesta y emplearlos para obtener los resultados deseados.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

Sistema de Cuentas Nacionales

El papel central de las cuentas nacionales se ha vuelto aún más fundamental en los organismos de estadística actuales y su aplicación para identificar las debilidades y los vacíos en las estadísticas básicas se ha aclarado considerablemente. No existe otra herramienta tan poderosa y con tan amplia aceptación para integrar las estadísticas sociales y demográficas relacionadas con el tema económico

La gestión de las cuentas nacionales exige conocimientos especializados y una vinculación muy estrecha con los principales usuarios. Además, el papel de las cuentas económicas va mucho más allá de la producción periódica de datos sobre la situación de la economía. Un requisito de la estimación de los agregados económicos es examinar y organizar las estadísticas económicas de base correspondientes. Cuando un organismo especializado tiene competencia exclusiva sobre las cuentas económicas, desempeñará un papel clave en la orientación del sistema de estadística.

En algunos modelos de organización, la unidad responsable de la compilación de las cuentas nacionales funciona en forma independiente de las contrapartes encargadas de las estadísticas económicas básicas. En otros tipos de organización las dependencias de Cuentas Nacionales desarrollan a su vez funciones de coordinación estadística y/o de estudios e investigaciones.

Registros

Un organismo de estadística no tiene porqué hacer una nueva encuesta para responder a cualquier pedido de información. Más bien, y de modo sistemático, al recibir nuevas solicitudes debería reaccionar estudiando las posibilidades de satisfacerlas a partir de los datos que se recopilan habitualmente o, en su defecto, evaluar si los registros administrativos que ya posee el gobierno pueden emplearse para ese fin, aunque sea parcialmente. Es difícil determinar si estos registros pueden utilizarse para reemplazar o complementar la información estadística derivada de las encuestas –o una parte de ella– la respuesta depende en gran medida de la situación concreta de cada país. En general, los estadísticos desconfían de la calidad de la información administrativa, tanto en lo que se refiere a sus aspectos conceptuales como a su cobertura.

Sin embargo, la característica más atractiva de los registros administrativos es que deben recopilarse de todos modos o que ya se habrá recopilado en algún momento. Es probable que en muchos países algunos registros administrativos, como los tributarios, abarquen segmentos importantes de la población y que la tasa de respuestas sea considerablemente mayor a la que puede lograr el organismo de estadística. Además, siempre existe la posibilidad de mejorar la información derivada de estos registros, complementándola con los datos obtenidos en una muestra mucho más pequeña.

En consecuencia con el reconocimiento de estas ventajas, una de las dependencias del organismo de estadística, preferiblemente un sector cercano a la organización de actividades sobre el terreno, debería contar con funcionarios que se encarguen de:



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- Mantenerse al tanto de los datos administrativos compilados por otros organismos de gobierno.
- Evaluar todos los nuevos pedidos para determinar en qué medida pueden satisfacerse sin recurrir a una encuesta nueva o ampliada.
- Negociar con los depositarios de la información relevante para ver de qué manera esta puede compartirse en el marco de la estructura jurídica que rige las actividades de información de gobierno.

Formulación e implementación de nuevos proyectos estadísticos

El DANE como órgano rector del sector de información, debe propender por la generación de nuevas temáticas en los diferentes sectores de información, con el fin que el país pueda contar con estadísticas sobre los principales fenómenos sociales, económicos, ambientales y demográficos indispensables para la adecuada toma de decisiones.

6.3.1 Retos de la Producción en el SEN

Dentro de las nuevas temáticas se pueden referenciar el fortalecimiento de estadísticas del medio ambiente y las cuentas satélites del medio ambiente. La producción de información estadística relacionada con lo tema político y lo cultural. Con relación a la ECH se amplió las mediciones de empleo para hacerlas representativas en todas las capitales de departamento y ciudades intermedias. Igualmente, se perfeccionaron los instrumentos para medir nuevas formas de ocupación. Por otra parte, en el IPC se amplió la cobertura a todas las capitales de departamento y ciudades con factores económicos especiales.

CUENTAS NACIONALES Y MACROECONOMÍA

Las Cuentas Nacionales son una herramienta analítica de la totalidad de la actividad económica de un país, representada en un conjunto coherente, sistemático e integrado de cuentas macroeconómicas, balances y cuadros basados en conceptos, definiciones, clasificaciones y reglas contables aceptadas internacionalmente y condensadas en el manual del Sistema de Cuentas Nacionales SCN 93, desarrollado bajo la coordinación de Naciones Unidas.

El objetivo de las cuentas nacionales es obtener una descripción detallada y coherente de la economía de un país, que ponga en evidencia las múltiples interrelaciones que se dan entre los diferentes fenómenos y agentes económicos de un país. Es decir, describir el origen de la oferta de bienes y servicios (producción nacional más importaciones) y las diferentes utilizaciones que de ellos se hacen (consumo final de las familias, consumo final del gobierno, materias primas y otros insumos de las actividades productivas internas, exportaciones, formación de capital, etc.), así como mostrar la estructura de costos de las actividades productivas (gastos en consumos intermedios e insumos de factores productivos). También las cuentas nacionales se interesan por mostrar el circuito que recorren los ingresos generados en el proceso de producción, su apropiación inicial, pasando por varias etapas de distribución y redistribución del ingreso, hasta llegar al ingreso disponible de los agentes económicos que estos destinan al consumo o al ahorro.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

El sistema de contabilidad nacional colombiano incluye la construcción de cuentas nacionales anuales, cuentas nacionales trimestrales, cuentas regionales o departamentales y cuentas satélites. Estas últimas constituyen desarrollos específicos de la contabilidad nacional que permiten trabajar en profundidad ciertos temas o fenómenos que las cuentas nacionales tradicionales sólo tratan someramente o no los hace visibles como tales, por ejemplo, el turismo, la salud, la cultura y las relaciones entre economía y el medio ambiente.

Actualmente las Cuentas Nacionales en Colombia se elaboran con base en el año 2000. Para ese efecto, se incorporaron los últimos desarrollos metodológicos existentes, se actualizaron los niveles de las diferentes actividades y variables que interesan a las cuentas nacionales y la estructura de precios relativos necesaria para expresar las cuentas a precios constantes, representando una mejora significativa en la descripción de toda la actividad económica del país.

La importancia de las cuentas nacionales se debe a su capacidad descriptiva y analítica. Este conocimiento que se deriva de ellas es indispensable para entender el funcionamiento del sistema económico nacional y adoptar las políticas adecuadas para lograr un crecimiento económico más acelerado y equilibrado posible. En este sentido, los diferentes elementos del sistema de contabilidad nacional contribuyen al logro de dicho propósito: las cuentas anuales por su mayor precisión, extensión y profundidad aporta elementos estructurales y de mediano plazo que alimentan los modelos económicos mediante los cuales los planificadores adoptan estrategias de desarrollo adecuadas, las cuentas trimestrales permiten hacer un seguimiento de la coyuntura económica y de sus fluctuaciones, en fin, las cuentas regionales muestran los desequilibrios económicos que existen al interior del país y la forma en que ellos se modifican, lo cual permite tomar las medidas tendientes a atenuarlos o eliminarlos.

En el corto plazo los trabajos de Contabilidad Nacional están encaminados fundamentalmente a garantizar la producción oportuna de los diferentes elementos del sistema, con los atributos que se asignan a todos los productos estadísticos: calidad, precisión, comparabilidad, oportunidad, etc. En este sentido es esencial garantizar el mejoramiento continuo de la producción de las cuentas trimestrales, en la medida en que el seguimiento de las oscilaciones coyunturales es prioritario dentro de las preocupaciones del gobierno y la opinión pública.

Los trabajos corrientes de cuentas nacionales para un año determinado, 2008 por ejemplo, incluyen las siguientes tareas:

- Elaboración de cuatro (4) versiones de cuentas trimestrales: durante el primer trimestre del año, la estimación de las cuentas del cuarto trimestre del año anterior y de la totalidad del año $n-1$; en el curso del segundo trimestre, construcción de las cuentas del primer trimestre del año corriente (n); en el tercer trimestre, elaboración de las cuentas del segundo trimestre del año n ; durante el cuarto trimestre, estimación de las cuentas del tercer trimestre del año corriente.

- En el transcurso del año n (2008) también se realizan las cuentas anuales preliminares del año n-1 (2007) y las cuentas anuales definitivas del año n-2 (2006). Las cuentas anuales implican la construcción de los cuadros oferta –utilización (COU) de bienes y servicios, comúnmente conocidos como matrices de insumo-producto; la secuencia de cuentas de los sectores institucionales cuentas de producción y generación del ingreso, cuentas de ingresos y gastos, cuentas de capital y financiación de capital para los sectores gobierno, sociedades no financieras, sociedades financieras, hogares, Instituciones sin fines de lucro que sirven a los hogares y Resto del mundo y el cuadro de las cuentas económicas integradas (CCEI). Este último es un cuadro resumen que muestra lo principal de las cuentas de producción y de bienes y servicios con las cuentas de los sectores institucionales. Las cuentas relativas a la producción y las de oferta – utilización de bienes y servicios, se realizan tanto a precios corrientes como constantes del año base (2000).
- También en el curso del año 2008 se elaboraran las cuentas departamentales del año n-2 en sus versiones provisional y definitiva y se iniciaran la recolección de las estadísticas básicas para el año n-1, provisional. Las cuentas departamentales constan de cuentas de producción por ramas de actividad para cada uno de los departamentos del país, tanto a precios corrientes como constantes, y la estimación del PIB departamental por actividades económicas.
- Finalmente, en la actualidad se trabaja en las cuentas satélites relacionadas con el turismo, la cultura, el medio ambiente.
- En cuanto a las cuentas macroeconómicas: comercio internacional, financiamiento empresarial, función del estado, financiera y monetaria y remuneración a los factores (matriz de contabilidad social) se están compilando series de más de 30 años de las variables relacionadas con cada una de ellas.

En el mediano plazo, la meta es construir la nueva base 2005 que consiste en la actualización de las estructuras productivas y la utilización de una más adecuada estructura de precios relativos de la economía, las actualizaciones metodológicas y la utilización de nuevas y mejores fuentes de datos, etc. En síntesis este proyecto contribuirá a mejorar la descripción que hacen las cuentas nacionales de la realidad nacional para un período de tiempo reciente.

Los trabajos de nueva base implican, en términos generales, lo siguiente:

- Reelaborar las cuentas del nuevo año base (2005) en valores absolutos, introduciendo nuevos procedimientos de cálculo y nuevas fuentes de información si es del caso, adoptar los cambios metodológicos y de tratamiento de las variables objeto de las cuentas que recomienden los organismos internacionales cuando ello es pertinente en el caso colombiano, establecer nuevas estructuras de costo de las actividades productivas.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- Utilizar la estructura de precios relativos de ese año para elaborar las cuentas a precios constantes de toda la serie.
- Actualizar la nueva base hasta el año más reciente posible, antes de su publicación.
- Retropolar los resultados del año base hacia atrás de manera que pueda presentarse una serie lo más larga posible para uso de los analistas y operadores de modelos económicos que requieren de series largas.

En el largo plazo, lo que se espera es que, apoyados en un sistema estadístico más fuerte y desarrollado, se pueda implementar la totalidad del sistema de contabilidad nacional, tal y como se propone en el SCN 93. Para llegar allá, es necesario elaborar las cuentas llamadas de balance o patrimoniales, llenar los vacíos que actualmente existen en la parte del sistema que se elabora, y garantizar una mayor calidad y precisión en los resultados que se obtienen. Así mismo, construir un conjunto de cuentas satélites compatible con las necesidades del país, sea en asocio con otras entidades públicas o por cuenta propia del DANE.

Objetivos:

- Aplicación de las recomendaciones de los organismos y expertos internacionales en tanto sean pertinentes y aplicables a las condiciones del país.
- Cambio de año base 2000 al año 2005.
- Elaborar, en valores absolutos y para el nuevo año base, una matriz Insumo-Producto y una matriz de Contabilidad Social, instrumentos ambos de gran utilidad para los usuarios de la información macroeconómica.
- Desarrollo de Cuentas Regionales centralizadas en concordancia con los cambios de año base y con la disponibilidad de información desagregada y representativa a nivel departamental, prestar apoyo a los ejercicios de contabilidad de carácter descentralizado.
- Ampliar y mejorar la medición de las actividades no cubiertas por la estadística convencional (encuestas, censos, registros administrativos, información contable) tales como la informalidad, las actividades ilegales y las pequeñas producciones de las diversas actividades económicas.
- Propiciar el desarrollo de investigaciones estadísticas básicas para el fortalecimiento de la medición de las actividades arriba mencionadas.
- Ampliar el uso de la contabilidad macroeconómica a través de la realización de cuentas satélite en temas de interés para la economía nacional como: medio ambiente, salud y seguros sociales, turismo, cultura, vivienda, etc.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

MEDIO AMBIENTE

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Ambiente y Desarrollo - Cumbre de la Tierra; la Declaración de la Asamblea General de las Naciones Unidas - Cumbre del Milenio; la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible - Cumbre de Johannesburgo, son los principales eventos de orden mundial donde las naciones del mundo reconocieron la evidencia de una crisis ambiental mundial que afectaba el conjunto de las economías nacionales y constituía una grave amenaza para la supervivencia de los seres humanos. Para enfrentar estos riesgos y desafíos se establecieron objetivos mundiales en materia de sostenibilidad ambiental, los cuales deben ser incorporados en los procesos de planificación ambiental nacional y regional; se establecieron indicadores para evaluar su avance y cumplimiento, y se abordan temas de alto interés mundial como el cambio climático, explosión demográfica, la seguridad alimentaria, la cobertura de saneamiento ambiental y vivienda, que conlleven a la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos y a la conservación de los recursos naturales, sin dejar de lado el crecimiento económico.

Para dar respuesta a estas inquietudes globales, las estadísticas de Medio Ambiente se han convertido en una herramienta importante de la política pública, en la misma forma en que lo hacen las estadísticas oficiales restantes, demográficas, económicas y sociales, lo que ha traído consigo una creciente demanda de información de carácter ambiental.

Las limitaciones relacionadas con la disponibilidad, la calidad, la coherencia, la normalización y la accesibilidad de los datos constituyen un gran obstáculo para la adopción de decisiones informadas relacionadas con el desarrollo sostenible. Muchos países y regiones carecen de la capacidad necesaria para recoger y evaluar los datos y transformarlos en información confiable y oportuna para ser difundida.

Es así como el DANE, ha incorporado de manera directa, la temática ambiental a través de un programa misional, el cual se encauza a fortalecer la producción, estandarización, integración y difusión estadística de medio ambiente en los ámbitos nacional e internacional, apoyando así la consolidación y articulación al Sistema de Información Ambiental Colombiano (SIAC), y permitiendo avances significativos en la contabilidad ambiental.

Metas:

- Establecer investigaciones estadísticas enfocadas al levantamiento de información ambiental del país.
- Determinar mecanismos que conlleven a la estandarización de variables e indicadores ambientales en el país.
- Diseñar e implementar el Sistema de Información Ambiental del DANE.

Los proyectos se han focalizado en la generación de información ambiental, a partir de la producción de estadísticas ambientales (antrópica) en las encuestas económicas y sociales comúnmente conocidas y en robustecer el uso de los registros administrativos de carácter ambiental generados por otros estamentos públicos, siguiendo los estándares internacionales.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

Como producto de un trabajo interinstitucional que abarcó alrededor de 15 instituciones competentes en la materia, liderado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y el Ministerio de Vivienda Ambiente y Desarrollo Territorial (MAVDT) se publicó el Informe de País de la Iniciativa Latinoamericana y Caribeña para el Desarrollo Sostenible - ILAC 2007, constituyéndose en el primer reporte de Colombia ante este escenario. El documento contiene la información relativa a 27 de los 38 indicadores definidos.

Otro proyecto bandera es el Compendio de Estadísticas Asociadas al Desarrollo Sostenible; el cual cuenta con la definición del marco conceptual y la realización de un inventario de variables producidos por el DANE. Como resultado se elaboró el documento metodológico y conceptual del compendio, con variables en los ámbitos sociales, ambientales, económicos e institucionales, para las cuales se realizó el levantamiento de fichas técnicas y elaboración de los cuadros de salida.

Los módulos ambientales aplicados a sectores socioeconómicos suministran información anual sobre gasto en protección ambiental, impactos en los recursos naturales y evalúan la gestión ambiental sectorial, contribuyendo de manera importante al desarrollo de la cuenta satélite del medio ambiente. En tal sentido, se realizó el trabajo de diseño de las investigaciones sectoriales ambientales, como manufacturero, hotelero, construcción, transporte educación, saneamiento básico, entre otras.

En concordancia con la misión del PENDES y en conformidad con el Sistema de Información Ambiental de Colombia (SIAC), se llevó a cabo un proyecto que identificó la información ambiental manejada por las corporaciones autónomas regionales, los institutos y las unidades ambientales del país, puntualizando en aspectos como periodicidad de divulgación, medios de difusión, cobertura por región geográfica, entre otras.

En el corto plazo, se contempla avanzar en los reportes de indicadores ambientales y de sostenibilidad que hacen parte de iniciativas internacionales, de las cuales el país ha establecido compromisos, entre ellos, la CAN y CEPAL. También se prevé concluir las investigaciones sectoriales ambientales e implementar los módulos fruto de ellas; respecto al compendio de estadísticas asociadas al desarrollo sostenible se espera complementar el estudio con la compilación de información de instituciones de orden público y privado; finalmente, se finiquitará la identificación de información manejada por instituciones del SIAC, con el proyecto de la Unidad de Parques Nacionales Naturales de Colombia.

En el mediano plazo, se debe avanzar en la estructura del Sistema de Información Ambiental institucional y su incorporación en el SIAC; se espera contar con nuevas fuentes de información a través de los registros administrativos de otras instituciones, que permitan avanzar en la implementación de indicadores y contabilidad ambiental; tener institucionalizados y en marcha los módulos ambientales en las encuestas económicas y sociales.

En el largo plazo, tener el Sistema de Información Ambiental institucional robusto con capacidad de contar con la información estadística ambiental necesaria para la formulación, gestión y seguimiento del Planes y Programas en esta materia; realizar



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

estudios especiales para el levantamiento de información encaminada al desarrollo y consolidación de la Cuenta Satélite de Medio Ambiente, en especial en la valoración del patrimonio natural; las cuentas de energía, de agua, las forestales y en especial a la evaluación y monitoreo del cambio climático.

Objetivos:

- Fortalecer la producción, integración y difusión de información estadística de medio ambiente en los ámbitos nacional e internacional, apoyando la consolidación y articulación al sistema de información ambiental colombiano (SIAC).
- Construir investigaciones estadísticas para medir aspectos ambientales sectoriales y otras investigaciones especiales.
- Apoyar al IDEAM y al MMVDT en el fortalecimiento e integración de las estadísticas del medio ambiente.
- Fortalecer la Cuenta Satélite del Medio Ambiente.

PRODUCCION COMERCIO Y SERVICIOS

Objetivos:

- Mejorar el marco maestro de fuentes de las estadísticas económicas, sobre la base de los resultados del Censo General 2005, los intercambios de información con registros administrativos y el trabajo de campo del DANE de final del año 2007.
- Mejoramiento de las estadísticas de comercio exterior en cuanto a la oportunidad, temática (incluyendo el intercambio de servicios con el exterior) y cobertura (incluyendo las zonas francas) de la información de comercio exterior.
- Mejorar o aumentar la producción de información básica que permita la construcción de cuentas satélites.
- Continuar con el proceso de aumento en cobertura temática y geográfica de las investigaciones económicas, buscando representatividad regional.

OBJETIVOS DEL MILENIO

Objetivos:

- Trabajar conjuntamente con el DNP en la transferencia del método para la medición de Incidencia de la Pobreza por gasto DNP-MERP-DANE. A partir del 2009 el DANE, será la entidad encargada de dar a conocer las cifras de pobreza de Colombia, dando a conocer la metodología, los principales resultados y los indicadores de desigualdad entre otros.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- Establecer una estrategia conjunta con las instituciones productoras de información para los ODM que permita generar el documento para seguimiento de las ODM del país. La participación del DANE en este tema se relaciona con la elaboración de los metadatos, la conformación y entrega de las bases de datos de las encuestas con insumos para calcular los indicadores de ODM y la interacción con instituciones del orden nacional e internacional que lideran el proceso de monitoreo y seguimiento de los ODM. La participación en este tema del DANE, se dará desde dos líneas de acción ya que será DANE-PRODUCTOR (en investigaciones como ECV, ECSNNA, GEIH, trabajo Infantil, Estadísticas Vitales, entre otras) y DANE-REGULADOR en su calidad de líder de sistema estadístico nacional.
- La meta a corto, mediano y largo plazo es disponer de la información con oportunidad, calidad y con el mayor grado de desagregación con el objeto de hacer monitoreo y seguimiento a los indicadores.

PRECIOS Y COSTOS

Objetivos:

IPP

- Actualmente, en el Índice de Precios al Productor IPP-, se realiza la producción y entrega mensual del índice de precios al productor en el DANE, brindando resultados de oferta interna, bienes finales ofrecidos internamente, demanda final, destino económico CUODE.
- En el mediano plazo, se espera optimizar los procesos de recolección, producción y difusión del índice mediante el mejoramiento del componente informático, de igual manera, se espera mejorar el marco muestral de la investigación con el fin de introducir un nuevo diseño de selección de fuentes a la investigación.
- En el largo plazo, la generación de nuevas investigaciones, permitirá al IPP, estructurar nuevas fuentes de información para la conformación de una estructura de ponderaciones dinámica y oportuna del país.

IPC

- Desde 1954 el Índice de Precios al Consumidor – IPC, produce y entrega mensual del índice de precios al consumidor en el DANE, y se proyecta en el 2009, el inicio del mejoramiento de canasta y cobertura geográfica del indicador, ofreciendo resultados para 24 ciudades y zona de Uraba, con la disponibilidad los resultados de la investigación en la clasificación internacional COICOP y una estructura de gasto mas amplia y actualizada a la realidad económica del país.
- En el mediano plazo, el uso de tecnología satelital permitirá optimizar los tiempos y procesos de recolección y análisis debido a la simultaneidad con la cual se podrán desarrollar. La estandarización de sistemas de registros de ventas empleados en los establecimientos comerciales (código de barras), permitirá obtener información

oportuna y detallada de los precios de venta de los artículos de la canasta optimizado procesos como el de recolección.

- A largo plazo, se espera generar un IPC mas virtual en la medida en que se incrementa el uso de tecnología como el Internet, para ofrecer y vender sus productos. La representatividad de los precios será más universal por este instrumento, al no restringir la posibilidad de comprar productos de la canasta a un límite geográfico sino a un límite tecnológico. Estos cambios conducirán al replanteamiento de algunos de los procesos de producción establecidos actualmente e igualmente la mayor frecuencia y oportunidad de información sobre la estructura de gasto de los hogares permitirá disminuir los sesgos de obsolescencia de canastas propios de índices de base fija.

ICCV-P

- La producción y entrega de la información se realiza mensual del índice de costos de la construcción de la vivienda, ofreciendo resultados por grupo de costo y tipo de vivienda, así como el índice de costos de la construcción pesada, brindando resultados por grupo de costo y grupo de obra.
- En el mediano plazo se espera continuar con la unificación de procesos de recolección, producción y análisis de los índices de la construcción mediante el desarrollo de un solo modulo de análisis y de calculo.

IPEN-IPVN

- Se hace entrega trimestral del índice de precios de la vivienda nueva y de edificaciones superlativo, con resultados por área urbana y metropolitana, por destino comercializables y no comercializables y por tipo de vivienda.
- Se espera en el mediano plazo unificar la producción y difusión de estos dos índices.

ICESP

- El índice de costos de la educación superior privada entrega resultados semestralmente por tipos de institución y grupos de costos de la canasta.
- Se espera generar un índice que incluya los costos de la educación pública.

IPL

- Se están realizando el diseño de un Índice de Precios de Paridad Local, una vez se cumpla esta etapa se procederá a realizar las pruebas para el cálculo de este indicador.

IPTC

- Esta producción se realizara a partir del tercer trimestre de 2008 con el fin de establecer un Índice de Precios del Transporte de Carga - IPTC, según requerimiento CONPES.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- Se espera generar economías de escala, en el mediano plazo, con el proceso operativo de producción de índices, para generar resultados regulares en esta investigación.

IVP

- Esta producción es anual y corresponde al índice de valoración predial, el cual se publica para 22 ciudades del país, se espera ampliar la cobertura a 23 ciudades incluyendo Bogotá y realizar el proceso de recolección en dispositivos móviles de captura.

VIVIENDA Y SERVICIOS PÚBLICOS

Objetivos:

- Apoyo para la consolidación del sistema de información del Ministerio de Educación, sobre establecimiento e instituciones educativas
- Desarrollar una muestra nacional de Instituciones Educativas que permitan conocer indicadores de calidad, cobertura y eficiencia del sistema educativo.
- Producción y entrega trimestral de estadísticas sobre censo de edificaciones, indicadores de inversión en obras civiles, financiación de vivienda y cartera hipotecaria de vivienda.
- Producción y entrega trimestral de estadísticas sobre transporte urbano de pasajeros.
- Entregar los resultados sobre la cobertura ampliada para el Censo de Edificaciones.
- Obtener estadísticas relacionados con el número, valor de los créditos desembolsados para la financiación de vivienda y el número de créditos hipotecarios de vivienda, el saldo de capital total y capital de uno o más cuotas vencidas.

SOCIO - LABORAL

Objetivos:

- La Gran Encuesta Continua de Hogares – GEIH, produce información e indicadores de mercado laboral mensualmente para el total nacional, cabeceras,- resto rural, departamentos, 13 ciudades y áreas metropolitanas y otros dominios geográficos.
- Con la Gran Encuesta se produce información y se publican boletines mensuales sobre aspectos específicos del mercado laboral: informalidad, género, juventud, inactividad y jefatura.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- Se encuentra disponible para los usuarios de la base de datos y resultados de la encuesta de ingresos y gastos 2006-2007.
- A partir de Junio de 2008 el DANE, viene entregando la información y las series de Mercado Laboral, expandiendo sus resultados con las nuevas proyecciones de población, base Censo 2005.
- A mediano plazo se espera producir los principales indicadores del mercado laboral para las nuevas ciudades con una periodicidad semestral.
- Se está revisando la metodología para la construcción de un índice de calidad del empleo, a partir de las variables de la GEIH.

ESTADÍSTICAS Y REGISTROS DEMOGRAFICOS

Con la culminación del Censo General y con los hallazgos demográficos se perfilan unos desafíos en la medición demográfica que deben asegurar la actualización permanente de las estadísticas y los perfiles demográficos, a nivel nacional, subregional y local.

La realidad de no poder disponer de información sobre las características sociodemográficas de la población, en períodos inferiores a 10 años, le impone al DANE como responsable de su medición, el aprovechamiento de las encuestas de hogares y de los registros administrativos como fuentes primarias para la obtención de los principales insumos estadísticos, necesarios en la implementación de una metodología de proyecciones dinámicas, actualizables en el tiempo, creando de esta forma un plataforma demográfica renovada con miras al Censo de la Ronda 2010.

Los referentes internacionales que han orientado el diseño de las metodologías aplicadas y las estadísticas generadas en el ámbito sociodemográfico son los siguientes:

- Manual de recomendaciones, de la Oficina de Estadística de las Naciones Unidas. Actualizado a julio de 2007.
- Manual sobre sistemas de registro civil y estadísticas vitales de las Naciones Unidas.
- Manual de la clasificación estadística internacional de enfermedades para la codificación de causas de muerte (CIE-10) y la agrupación de las causas de muerte mediante la lista de causas agrupadas 6/67 CIE-10 de la OPS, para defunciones no-fetales.
- Clasificación Internacional del Funcionamiento de la Discapacidad y de Salud (CIF) de la Organización Mundial de la Salud, de 2001.
- Derecho Internacional sobre Migración. Glosario de términos.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- Convenio 169 de la OIT de 1989 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes.
- Para proyecciones de nacionales y departamentales de población se ha utilizado el método de componentes, mediante el programa PRODEM. Cada componente: mortalidad, fecundidad y migración fue procesado con un software demográfico PANDEM. Para las proyecciones para áreas menores se utilizó el programa R-Cohortes, método semi-demográfico de procedencia Brasileña.
- Finalmente y en relación con los estudios de población, como instrumentos de medición que generarían los insumos para las actualizaciones demográficas, se tendrán en cuenta las experiencias de los países que han avanzado en el tema, como Brasil, México, Uruguay y Colombia en 1983.

Bajo este esquema metodológico, el DANE en este Programa ha venido desarrollando siete líneas de trabajo en el proyecto de estadísticas y registro demográficos, los cuales tienen permanencia en el tiempo de acuerdo con el cubrimiento de la información básica.

1. **Conciliación censal:** encargada de identificar la calidad y la cobertura censal general y determinar la población base para las proyecciones de población. Esta línea tuvo su vigencia entre 2006 y 2007.
2. **Las proyecciones de población:** debe generar las proyecciones de población para el corto, mediano y largo plazos, lo mismo que el diseño metodológico para disponer de proyecciones dinámicas de población. Esta línea centró sus esfuerzos en la construcción del conjunto de proyecciones nacionales (1985-2020), departamentales (1985-2020) y municipales (2005-2011), por sexo, grupos de edad y edades simples de acuerdo con los requerimientos para la aplicación de la política pública.
3. **Los estudios de población:** como instrumentos anexos a las encuestas de hogares que permitan, en el período intercensal, generar los insumos básicos para la actualización de los principales indicadores demográficos y la elaboración de las proyecciones dinámicas.
4. **El aprovechamiento de los registros vitales (nacimientos y defunciones).** Esta línea de trabajo se ha enfocado hacia dos aspectos centrales, por un lado con la recopilación y generación oportuna de información sobre los nacimientos y defunciones, y por el otro en el apoyo a la implementación del Sistema de Estadísticas Vitales en el marco del Registro Único de Afiliados (RUAF) del Sistema de Seguridad Social del Ministerio de la Protección Social, que optimicen los tiempos de recolección y procesamiento mediante la captura *in situ* de la información de nacimientos y defunciones para brindarle al país información estadística con calidad y oportunidad.
5. **Medición de grupos étnicos y de personas con discapacidad.** El DANE ha desarrollado procesos metodológicos para asegurar una mejor medición de grupos poblacionales como los grupos étnicos y las personas en condición de discapacidad. En este campo se dispone de dos líneas de investigación: una institucionaliza la medición para los grupos étnicos, y elabora las proyecciones de población para los



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

resguardos indígenas, y la otra línea fortalece el registro de localización y caracterización de la población en condición de discapacidad.

6. **Cuantificar la migración internacional.** Uno de los componentes demográficos más complejos de medir es la migración internacional. Después del Censo General 2005 los hallazgos demográficos visualizaron con mayor intensidad, la necesidad de contar con instrumentos de medición que permitan contar y caracterizar esta población. Por lo que se ha avanzado en el diseño metodológico de dos encuestas: una aplicada en los hogares en Colombia con experiencia migratoria y otra directamente a los colombianos residentes en el exterior.
7. Desarrollo de un plan de trabajo continuo que permita aplicar estrategias de disseminación de los datos censales para promover su utilización, realizar las evaluaciones para un uso adecuado de las estadísticas, sintetizar y divulgar las lecciones aprendidas sobre el censo 2005, dentro del marco de la planeación, diseño y preparación del Censo de la Ronda de 2010.

En este aspecto y ante el debate suscitado con el Censo General 2005, el DANE conformó la Comisión Internacional de Expertos para evaluar el ejercicio censal. En respuesta a sus recomendaciones implementó un programa de trabajo que involucró la creación de un comité técnico consultivo, la conformación de unos grupos mixtos para estudiar a profundidad los temas donde subsistían dudas, identificando los impactos de las principales innovaciones en los resultados censales, el acceso al microdato censal y la realización de un seminario en octubre de 2008 para divulgar las conclusiones y las lecciones aprendidas.

La visión del programa demográfico en el mediano plazo se resume así:

- Realización de los estudios de población con miras a mantener actualizada la información demográfica, insumo para la generación de un sistema dinámico de proyecciones de población, entre otros fines.
- Modernización tecnológica del registro de los hechos vitales (nacimientos y defunciones) con el fin de mejorar la calidad y la oportunidad de las cifras oficiales, proyecto realizado con el Ministerio de Protección Social.
- Fortalecimiento de registros administrativos implementados por entidades responsables de su administración.
- La preparación del Censo de la Ronda del 2010 a partir de las lecciones aprendidas con el Censo General 2005 y en el marco de los lineamientos internacionales como el recientemente emitido por las Naciones Unidas.
- Fortalecimiento de la producción estadística sobre poblaciones vulnerables como los grupos étnicos y en situación de discapacidad.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

DATOS ESPACIALES

Objetivos:

- Actualización del Sistema de Información Geoestadística que facilite el mantenimiento y la actualización de una base geográfica para la planeación y la ejecución de los operativos de recolección de información en campo, así como la difusión de los resultados y el análisis espacial, mediante la integración de la información social, demográfica y económica generada a través de los censos, encuestas por muestreo y registros administrativos al espacio geográfico donde esta tiene lugar.
- Integrar y complementar instrumentos que conjuguen procesos, procedimientos, políticas, estrategias y normas, con el fin de estandarizar e integrar geográficamente la información del Sistema Estadístico Nacional (SEN).
- Actualización permanente de la cartografía censal o estadística en función de las dinámicas de crecimiento de las ciudades y centros poblados donde el DANE realiza sus investigaciones habituales, garantizando las escalas apropiadas para el apoyo de los operativos de recolección de información en campo y para la publicación de la cartografía temática.
- Ampliación de la cartografía temática del país resultante de las investigaciones estadísticas desarrolladas por el DANE y apoyada en los resultados del Censo General 2005, con el fin de facilitar el análisis estadístico y contribuir a la focalización de políticas públicas encaminadas al desarrollo nacional, regional y municipal.
- Diseñar y establecer los protocolos y las estructuras para la georreferenciación de los datos del SEN y la generación de sus metadatos.
- Implementar estrategias que permitan el intercambio y el acceso a la información requeridas por el DANE, permitiendo la compatibilidad e interoperabilidad de los sistemas e información a través de la adopción de la infraestructura colombiana de datos espaciales (ICDE), que hace parte de la infraestructura colombiana de datos (ICD) liderada por el DANE.
- Diseñar, desarrollar, suministrar y realizar el seguimiento a la aplicación de las nuevas metodologías de estratificación socioeconómica; así como apoyar a los entes territoriales en su implementación.
- Conceptualizar, diseñar, construir e implementar el sistema de información geográfica para la generación de los indicadores de los usos del suelo en Colombia, como una herramienta de apoyo en la toma de decisiones legales, administrativas y económicas, y como base para los procesos de planeación y ordenamiento del territorio con relación al uso del suelo.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

ESTADÍSTICAS POLÍTICAS Y CULTURALES

La gestión pública durante las dos últimas décadas es testigo y protagonista de un proceso acuciante de sectorización de las políticas públicas, que se caracteriza por una elevada profesionalización de las esferas de acción gubernamental y por una representación social corporativizada.

En consecuencia se ha configurado un marco en el cual su formulación depende de la concurrencia de diversos actores, que compiten entre sí por la toma de decisiones. En consecuencia, al otrora Estado interventor, sólo le queda por arbitrar conflictos de interés intra e intersectoriales. De esa manera, se ha evidenciado el interés recurrente del Estado por coordinar con los demás actores del desarrollo, tanto clásicos (sociedad civil y sector privado) como emergentes.

Hoy en día, en el plano de la implementación de los planes de gobierno, no basta con ejecutar líneas de acción gubernamental. Ahora es importante que el proceso contribuya a contrarrestar los peligros de desintegración inherentes a la sectorización de dicha acción. Por esa razón, a las políticas públicas actualmente se les exige que contribuyan a la generación de capital social, con el fin de disipar los conflictos intra e intersectoriales, que hacen que la competencia por el gasto público entre diversos actores redunde en un déficit fiscal creciente.

Para aproximarse a la caracterización de estos fenómenos se han emprendido esfuerzos de operacionalización conceptual liderados básicamente desde el ámbito internacional. Aquí se destacan tres marcos de intervención, que fueron escogidos debido a su pertinencia para el programa estadístico.

Primero, la banca multilateral, en cabeza del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional ha desarrollado mediciones de la gobernabilidad, suministrando a la comunidad internacional de un lenguaje común para hacer comprensible la complejidad actual de las políticas públicas, y que ve enriquecido por la existencia de una creciente batería de indicadores simples y/o compuestos. Ahora bien si le agregamos la necesidad de medir los derechos, discurso que ha entrado en la arena de las políticas públicas, el reto de operacionalización y sistematización es aún mayor, debido a la multidimensionalidad de éstos.

Segundo, la insistencia en generar cohesión social, vista como “la eficacia de los mecanismos instituidos de inclusión social y los comportamientos y valoraciones de los sujetos que forman parte de la sociedad” (CEPAL, 2007). Respecto al tema, la Cumbre Unión Europea-América Latina, reconoce la “necesidad de adoptar estrategias generales e integradas y políticas públicas para garantizar la igualdad de oportunidades”; y destaca la “importancia de fomentar la responsabilidad social de las empresas, de estimular el diálogo social y la participación de todos los actores pertinentes, incluida la sociedad civil, así como el respeto a la diversidad étnica, con el fin de construir sociedades más cohesionadas” . Aspectos que se tornan fundamentales para consolidar la cultura política de un país.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

Tercero, el posicionamiento de la cultura como una dimensión especial y crucial del desarrollo. En ese sentido, entidades como la ONU y la UNESCO han desarrollado una serie de programas en el ámbito mundial con el propósito de delimitar, definir y ubicar la cultura en procesos y prácticas, en agentes (públicos y privados), y en las agendas y políticas estratégicas de los gobiernos del mundo.

Teniendo en cuenta el cambio en el papel del Estado y las necesidades de caracterizar la nueva problemática social que han traído los cambios en las políticas públicas, el Programa de Estadísticas Políticas y Culturales apunta a proveer al país de información estratégica que contribuye a acrecentar el acervo de información estadística en materia administrativa, política y cultural.

Con estos insumos de información, los actores de los sectores sociales que abarca el proyecto, cuentan con una base imprescindible a la hora de articular y organizar sus discusiones, contribuyendo así a la generación de políticas públicas conducentes al fortalecimiento institucional de la Administración pública, la consolidación de la democracia colombiana, y al afianzamiento de la multiculturalidad en el país.

En la actualidad se han estructurado cinco operaciones estadísticas. Primero, la Encuesta de Cultura Política- ECP, que busca desarrollar indicadores en Participación Ciudadana (a través del conocimiento ciudadano de los mecanismos y espacios de participación, las motivaciones y a obstáculos que los llevan o no a participar, entre otros), Elecciones y Partidos Políticos (a partir de la confianza de los colombianos en el proceso electoral, su percepción de incidencia del voto, las motivaciones de los ciudadanos para votar o abstenerse de hacerlo, entre otros), y Democracia (Vg. el conocimiento de los ciudadanos sobre el concepto de democracia, la preferencia frente al sistema político, las valoraciones frente al desempeño de la democracia colombiana, entre otros).

Segundo, la Encuesta sobre Ambiente y Desempeño Institucional Nacional- EDI, que a partir de la percepción de los funcionarios públicos del orden nacional, constituye indicadores de ambiente y desempeño que permiten caracterizar el desarrollo de la administración pública.

Tercero, la Encuesta sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental –EDID, que a partir de la percepción de los funcionarios públicos territoriales, conforma indicadores del desarrollo de la descentralización, para caracterizar la autonomía administrativa y política de los entes territoriales.

Cuarto, La Encuesta de Calidad de la Gestión Estatal para el Desarrollo Empresarial- ECDE, que apunta a identificar, a partir de la percepción de directivos de empresas grandes y medianas, la capacidad del Estado para satisfacer las necesidades empresariales y para crear, regular y estabilizar los mercados industriales y comerciales.

Y quinto, La Encuesta de Consumo Cultural, la cual se centra en conocer el acceso y apropiación que hacen las personas de diferentes bienes, servicios y espacios culturales en el país. Así mismo, en conocer el tiempo que perciben las personas invertir en cada una de sus actividades cotidianas, y en esa línea, indagar por el tipo de actividades que realizan en el tiempo libre.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

Partiendo de lo consolidado hasta el momento, a continuación, como un ejercicio prospectivo se describen los proyectos estadísticos que propone el Programa de Estadísticas Políticas y Culturales – EPYC con su respectiva proyección en el corto, mediano y largo plazo.

■ Democracia y Participación Ciudadana

Partiendo de uno de los muchos elementos que componen la cultura política del país y que representa una gran carga coyuntural para el análisis del tema, a corto plazo, el proyecto propone retomar la encuesta de victimización, ampliando la muestra que se aplicó en 2003 (Bogotá, Cali y Medellín) para arrojar indicadores nacionales, como parte del análisis de la percepción ciudadana frente a la convivencia, la seguridad y a la actuación institucional, así como la caracterización de aspectos relacionados con la criminalidad; temas relevantes para el seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo 2006 -2010.

A mediano plazo, resulta de gran importancia profundizar en diferentes temas que hacen parte del proyecto, a través del fortalecimiento de registros administrativos que consoliden la información que se está produciendo en el país acerca del tema político y electoral, ya que además de la importancia que representa para la toma de decisiones contar con información organizada y de buena calidad, ha sido un constante requerimiento de las instituciones del Estado que trabajan en el tema. En esta misma vía, el proyecto propone el diseño de una nueva operación estadística que incorpore la percepción ciudadana de la gestión pública, como insumo para generar y reformular políticas públicas que fomenten mayor compromiso ciudadano con su administración, y al mismo tiempo promuevan mayor respaldo al sistema democrático.

A largo plazo, el proyecto propone consolidar un sistema de información estadística en materia de indicadores referentes a las percepciones políticas de los colombianos, que involucre las diferentes entidades del sector, con el fin de apoyarlas y proveerlas de información que permita la consolidación de estrategias y políticas públicas enfocadas a fortalecer el sistema democrático del país.

■ Gobernabilidad y Derechos

En el caso de la Encuesta sobre Ambiente y Desempeño Institucional Nacional –EDI, se esperaría en el corto plazo trabajar en la medición de la gobernabilidad en las ramas legislativa y judicial. Adicionalmente la inclusión de módulos temáticos relacionados con el buen gobierno de la administración pública nacional. En el mediano plazo, la encuesta se extendería a obtener la percepción de los ciudadanos y de organizaciones de la sociedad civil, con el fin de que la información tomada en su conjunto permita analizar brechas de percepción en torno a atributos de la gobernabilidad y la gobernanza del sector público. En el largo plazo, se avanzaría en el análisis de la gobernabilidad de las políticas públicas, empezando por los sectores de educación, salud, empleo y vivienda. Adicionalmente se avanzará en estudios sobre la gobernabilidad entre actores políticos (vg. las relaciones entre las ramas del poder) y una profundización sobre una caracterización de los fenómenos de captura del estado en el ámbito burocrático, judicial y legislativo.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

Frente a la Encuesta sobre Ambiente y Desempeño Institucional Departamental –EDID, en el corto plazo se espera incluir a los cuerpos colegiados departamentales y del Distrito Capital, a los órganos de control territorial y a los entes descentralizados. En el mediano plazo se trabajaría en la dirección de estudiar brechas de percepción. Igualmente se profundizaría el estudio de la relación entre el departamento y el municipio, y los esfuerzos de regionalización que hayan emprendido los entes territoriales. En el largo plazo, se avanzaría en el análisis de la gobernabilidad de las políticas públicas a nivel territorial, empezando por los sectores de educación, salud, empleo y vivienda. Adicionalmente se avanzará en estudios sobre la gobernabilidad entre actores políticos (v.g. las relaciones entre el Gobernador y la Asamblea y los órganos de control) y una profundización sobre una caracterización de los fenómenos de captura del Estado.

Por último, en la Encuesta de Calidad de la Gestión Estatal para el Desarrollo Empresarial - ECDE: en el corto plazo se espera incluir empresas de actividades económicas del sector servicios. Adicionalmente la inclusión de módulos temáticos relacionados con las instituciones legitimadoras del mercado (sistema de seguridad social). En el mediano plazo, la encuesta se extendería a obtener la percepción de expertos en desarrollo empresarial, de los gremios y de los sindicatos, con el fin de estudiar brechas de percepción. En el largo plazo, los estudios se ampliarían hasta cubrir temas como el liderazgo empresarial, gobernanza privada y formación de cluster empresariales. Igualmente se emprenderían estudios dirigidos a caracterizar las relaciones económicas internacionales.

Ahora bien en el caso del subproyecto Derechos Económicos, Sociales y Culturales, en el corto plazo se avanzará en la consolidación de una encuesta de percepción de realización del derecho a la educación, que se hará extensivo en el mediano plazo a los derechos a la salud, alimentación, vivienda y al trabajo. En el largo plazo, se aplicarán ejercicios estadísticos en aras de obtener indicadores de la rama judicial, que incluya aspectos de eficiencia y eficacia, sin descuidar análisis de acceso a la justicia y sin ignorar la realidad del sector cuya naturaleza pasa por la independencia de la rama y por el principio del debido proceso.

■ **Cultura, Deporte y Recreación**

Se espera aplicar en el corto plazo la encuesta sobre Cultura Ciudadana, para conocer las percepciones, comportamientos y hábitos que tienen los residentes en Colombia con relación a la diversidad cultural, la convivencia y el ámbito público (participación ciudadana, legalidad y cumplimiento de la ley). En el mediano plazo se busca ampliar y fortalecer el proyecto como estrategia general de intervención para articular al interior del DANE la producción de información estadística (encuestas y censos), índices y estadísticas derivadas (sistemas de información) sobre cultura, deporte y recreación y la Cuenta Satélite de Cultura (síntesis nacionales). En el largo plazo, se espera consolidar esta estrategia con los principales agentes del sector (Ministerio de Cultura y otras entidades del sector) como componente importante en los diferentes procesos y sistemas de información que se adelantan en el país, como en el caso del SINIC, liderado por el Ministerio de Cultura a través del sistema nacional de cultura.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

6.4 INSTRUMENTOS DE APOYO PARA EL FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL

Otras herramientas importantes para la consecución en la generación y ampliación temática de la información estadística estratégica, son los programas instrumentales, que sirven de apoyo permanente dentro de la estructura dentro del proceso estadístico y la coordinación del SEN.

Estos programas comprenden las actividades conducentes a construir nuevos instrumentos para la mejor producción o difusión de la información básica. Entre estos existen tres elementos prioritarios que son definitivos para obtener los resultados esperados por el Plan, estos son:

RECOLECCION

Objetivos:

- Proceso de producción de cartografía análoga y digital como apoyo a los operativos de recolección de datos en el DANE.
- Verificar mediante el sistema de pruebas, los productos, procesos y componentes (cartografía, piezas de sensibilización, tecnología y operación de campo) que serán utilizados en las operaciones estadísticas, para garantizar la calidad en la recolección integral de los datos.
- Consolidar el sistema de Monitoreo y Control Estadístico -SIMCE de los operativos de recolección de datos para tomar las decisiones que permitan mejorar continuamente el ejercicio y lograr las curvas de calidad y cobertura planificadas y programadas en las investigaciones Estadísticas por vía Web.
- Apoyar transversalmente los procesos que se requieran para garantizar la logística de abastecimientos (compra de elementos y suministros, arrendamiento de bienes y servicios, transporte, impresión de materiales), a partir de los requerimientos de cada investigación.

INFRAESTRUCTURA COLOMBIANA DE DATOS

El principal objetivo es construir un sistema de intercambio electrónico de datos estructurados, bajo una arquitectura de información y comunicaciones para el Estado Colombiano que garantice la disponibilidad de información estadística básica necesaria para generar conocimiento adecuado sobre la realidad nacional y sus tendencias; como insumo esencial de *Colombiestad*.

En el marco de los Objetivos del Milenio 2019, el gobierno delegó al DANE la urgencia de asegurar la calidad de la información estadística básica estratégica para la toma de las



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

decisiones cruciales en el estado colombiano. En ese sentido el decreto 3851 de 2006, por el cual se organiza un sistema de aseguramiento de la calidad, almacenamiento y consulta de la información básica colombiana y se dictan otras disposiciones. Entre ellas se encuentra en su artículo segundo lo referente a la Infraestructura Colombiana de Datos que se define como: Confórmese un sistema administrativo de información oficial básica, de uso público, consistente en una arquitectura de información estandarizada, apta para la transmisión, aseguramiento de calidad, procesamiento, difusión, e intercambio electrónico de datos entre generadores y usuarios. Harán parte de la ICD las bases de datos de los organismos que conforman la rama ejecutiva del poder público y de los particulares que desempeñan funciones públicas o prestan servicios públicos, aptas para generar información oficial básica.

La información es un activo y un patrimonio importante para definir estrategias, políticas y entender qué está sucediendo al interior y exterior de las entidades.

Es decir, el beneficio es el acceso oportuno y confiable de la información con máxima calidad, orientada a toma de decisiones, en este sentido el principal interés de la Infraestructura Colombiana de Datos ICD es disponer de información básica en condiciones adecuadas de consulta, calidad y oportunidad, los principales interesados son el Gobierno Nacional, departamento y municipios, las entidades productoras de información básica (EPIB's), los institutos internacionales de estadística (INES), las instituciones de investigación, las universidades, las empresas, las organizaciones sociales y comunitarias, los estudiantes, los ciudadanos en general.

Los componentes de la Infraestructura Colombiana de Datos ICD se soporta sobre una arquitectura de información básica, conformada por el repositorio de datos, el sistema de intercambio y el sistema de consulta, que garantice la disponibilidad de la información básica institucional e interinstitucional de las operaciones estadísticas.

- El repositorio de información básica, entendido como la arquitectura de datos resultante de procesar bases de datos conformadas a partir de registros administrativos, censos, encuestas y observaciones; siendo el insumo esencial para la consulta de la información básica a través de Colombiestad.
- Sistema nacional de intercambio de datos para “generadores y usuarios” de información básica. Entendiéndose como los procesos y procedimientos estructurados y estandarizados que facilitan y controlan el intercambio de información básica, generada a partir de las diversas bases de datos administradas por las entidades públicas o por particulares que desempeñen funciones públicas.
- Red de intercambio electrónico de datos para la Infraestructura Colombiana de Datos. Entiéndase como la infraestructura de comunicaciones que permita la conexión de las diferentes entidades generadoras de información básica, incluye hardware, software y canales de comunicación. Como punto de partida se tiene la Red de Alta Velocidad del Estado Colombiano – RAVEC.

Las herramientas de la Infraestructura Colombiana de Datos ICD son:

- Herramientas de integración de datos ETL (Extracción, Transformación y Carga), las cuales realizan procesos de cargue desde diferentes fuentes de datos (Archivos planos, bases de datos, XML, Etc.) proveniente de las Entidades Productoras de Información Básica EPIB a un único repositorio de información, pasando por subprocesos de calidad y transformación de los datos, permitiendo obtener como resultado información definitiva y accesible para la toma de decisiones sobre las diferentes operaciones estadísticas integradas. En el DANE, se ha implementado una herramienta de software libre denominada Kettle; dentro de sus características se destacan: interfaces gráficas de uso, entorno enfocado al diseño de flujos de trabajo para la migración, soporte para la gran mayoría de bases de datos del mercado y para carga desde archivos excel, xml o planos, inclusión de un repositorio de transformaciones y trabajos, gestión de monitoreo y control, posibilidad de extender su funcionalidad.
- Herramientas de visualización que son las que realmente interactúan con los usuarios y comercialmente forman parte de soluciones de Inteligencia de Negocios, últimamente estos conceptos han ido más allá pues han surgido nuevas tendencias y tecnologías como Minería de Datos, Análisis Estadístico, Cuadros de Mando, entre otros, los cuales permiten una explotación más profunda y especializada si el usuario así lo requiere. No se puede olvidar tampoco el impacto que hoy por hoy tiene la Internet sobre todas las aplicaciones tecnológicas y el uso que se tiene dentro de las organizaciones, dentro de los usuarios y como medio de explotación de información. Las aplicaciones de inteligencia de Negocios no han sido la excepción, y antes por el contrario, Internet se reconoce como una de las principales herramientas que permiten cumplir con la promesa de la Inteligencia de Negocios: poner a disposición de los usuarios la información correcta en el momento y lugar correcto. En el DANE, se ha implementado una herramienta de software libre denominada GUBI, dentro de sus características se destacan: Navegador OLAP (Consulta multidimensional), manejo de reportes y de mapas, quedando pendiente los tableros de mando.

Actualmente a través de Colombiastad, hay disponibles 15 operaciones estadísticas certificadas e integradas a la ICD, principalmente del sector transporte y a su vez estructurada por los diferentes modos, como también el sector precios donde aparece una de las operaciones estadísticas del DANE mas reconocida como es el IPC. Esta integración fue realizada con las herramientas antes mencionadas las cuales ayudan sustancialmente y de manera oportuna a su integración.

La perspectiva que se tiene con relación a la ICD es continuar con el proceso de integración de las operaciones estadísticas certificadas y las que se encuentren en proceso de certificación, según el Plan Estratégico Nacional de Estadística PENDES se tienen identificadas 1.127 operaciones estadísticas en los sectores económico, social y recursos naturales y medio ambiente, siendo este el marco de referencia para el proceso de evaluación y certificación, esto quiere decir, que es un proceso continuo hasta poder integrar el mayor número en la ICD. Por otro lado, se viene adelantando el mejoramiento de las herramientas que soportan la ICD e incorporar diferentes formas de presentación de la información hacia el público en general.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

Objetivos:

- Mantener, actualizar y mejorar la infraestructura tecnológica requerida por el DANE, en hardware, software, comunicaciones y seguridad informática; en el cumplimiento de sus objetivos misionales.
- Implementar el repositorio de información básica, entendido como la arquitectura de datos resultante de procesar bases de datos conformadas a partir de registros administrativos, censos, encuestas y observaciones; siendo el insumo esencial para la consulta de la información básica a través de Colombiestad.
- Incorporar al repositorio de información básica, los datos estadísticos de las entidades productoras de información básica (EPIB) certificadas.
- Implementar el sistema de intercambio de datos para generadores de información básica. Entendiéndose como los procesos y procedimientos estructurados y estandarizados que facilitan y controlan el intercambio de información estadística, generada a partir de las diversas bases de datos administradas por las entidades públicas o por particulares que desempeñen funciones públicas.
- Implementar una solución integrada de metadatos estadísticos al servicio de todos los usuarios de la Información estadística.
- Implementar en la web la facilidad de difundir y analizar la información estadística provenientes de las entidades productoras de información básica (EPIB) certificadas.
- Implementar el sistema estándar de recolección de datos estadísticos.
- Disponer en la web la facilidad de analizar comparativamente los últimos censos de población y vivienda realizados en el país.

COLOMBIESTAD

Uno de los objetivos del Dane y de Colombiestad es proporcionar a través de sus portales y de los diferentes centros de información ubicados al menos en todas las capitales del país, toda la información certificada, armonizada, producida por las diferentes entidades productoras de información estadística y de esta manera ofrecer información estadística agregada y desagregada de regiones y a nivel nacional. Esta difusión será fundamental para la coordinación de toda la información estadística producida en el país, la cual es liderada por el Dane para su difusión y uso a nivel nacional e internacional.

La difusión de la información estadística estratégica, es cada vez más importante dentro del sistema estadístico de un país, pues se ha demostrado a lo largo de estos años que no basta con producir la estadística, sino que es fundamental la metodología y concepción de éstas, así como su difusión para utilizarlas y tomar decisiones en torno a ellas.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

En este sentido, el DANE a través de la Dirección de Difusión, Mercadeo y Cultura Estadística y del apoyo de la Oficina de Prensa ha venido incrementando la difusión de los resultados de los censos y encuestas, así como de metodologías utilizadas y de estrategias puntuales de sensibilización dirigidas a diferentes grupos como Gobierno, Alcaldías y Gobernaciones, Prensa, Gremios, Academia, Niños y Jóvenes y ciudadanos en general.

Adicionalmente, el programa Colombiestad: Colombia Estadística, es la red de difusión de información estadística estratégica promovida por el DANE, el cual como ente rector de la estadística coordina la producción de esta información. A través de Colombiestad se difunde la información estadística certificada producida no sólo por el DANE sino también por otras entidades que también la producen. El objetivo de Colombiestad es difundir al igual que EUROSTAT (organismo de la comunidad europea que difunde información armonizada de estos países) y de ANDESTAD¹¹ la información estadística producida en Colombia armonizada y homologada, luego de ser certificada e incorporada a la infraestructura colombiana de datos del DANE.

Es fundamental entonces que el DANE, como ente rector de la estadística, siga apoyando y promoviendo la cultura estadística a través de diferentes programas.

El portal de Colombiestad www.colombiestad.gov.co está disponible desde hace un año, con alguna información certificada, aún no armonizada del DANE y de otras entidades generadoras de información. Dicho portal tiene diferentes secciones como publicaciones temáticas en el mundo de información estadística, conceptos básicos, bibliotecas virtuales, tesis, monografías y ensayos, información estadística de cada uno de los municipios de Colombia, sección infantil estadística para incentivar la cultura estadística, información georreferenciada, Monografías, tesis y ensayos, de información estadística que tienen las diferentes entidades productoras. De esta manera a través de Internet la comunidad nacional e internacional tiene acceso a la información colombiana.

Adicionalmente, y teniendo en cuenta la baja penetración que todavía tiene Internet en nuestro país, y con el ánimo de llegar al mayor número de personas, al final del 2008 estarán firmados diferentes convenios con la biblioteca Luis Angel Arango en las ciudades de Bogotá, Medellín, Pereira y Popayán, con la Gobernación de Boyacá, con la Universidad Javeriana en Cali, con la Cámara de Comercio en Pasto, en Armenia y en San Andrés, entre otros, para disponer de centros físicos de información presentes en este tipo de entidades y academias con las cuales se puede difundir a un mayor número de ciudadanos la información estadística disponible en Colombiestad, Colombia Estadística, certificada y no certificada producida por el DANE y las demás productoras de información estadística.

El objetivo de Colombiestad es proporcionar a través del portal y de centros de información ubicados al menos en todas las capitales del país, toda la información certificada, armonizada, producida por las diferentes entidades productoras de información estadística y de esta manera proporcionar información estadística agregada y desagregada de regiones y a nivel nacional. Esta difusión será fundamental para la coordinación de toda la

¹¹ Proyecto de la Comunidad Andina que finaliza su implementación en el año 2009 y el cual tiene la misma finalidad que Eurostat de difundir información estadística armonizada que producen los países integrantes de la Comunidad Andina.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

información estadística producida en el país, la cual es liderada por el Dane y para su difusión y uso a nivel nacional e internacional.

Objetivos:

- Fortalecer la cultura estadística del país.
- Garantizar el fácil acceso a la información Estadística Estratégica a través de un portal robusto en internet y de al menos 21 centros de información ubicados en sitios estratégicos en Colombia. En 2007: 3 Centros de información, en 2008: 5 centros de información, en 2009: 5 centros de información y en 2010: 8 Centros de información. Acompañados por personas capacitadas en el suministro de la información.
- Aumentar la cobertura. Promoverse como nodo de información para países de la comunidad andina, estableciendo enlaces con las bibliotecas virtuales y portales estadísticos del mundo. Consolidarse como una red nacional de centros de atención física. Pasar de 25.000 usuarios mensuales en el portal Web a 50.000.

CANDANE

El Centro Andino de Altos Estudios CANDANE tiene como misión suministrar al DANE y a las demás entidades generadoras de información básica, servicios de docencia dirigida a los productores y usuarios de información; de investigación en temas de mejoramiento de la producción y uso de la información estadística estratégica; de evaluación y certificación de la información básica y de consultoría técnica a las instituciones que así lo demanden, para contribuir al desarrollo de sistemas de información oficial básica en los países de América Latina y el Caribe, y en particular los de la Comunidad Andina.

La Decisión 648 de 2006 de la CAN ordenó la creación de los “Centros Nacionales de Formación Estadística” en cada país miembro y del “Centro Andino de Formación Estadística de la Comunidad Andina”, asignando su coordinación al Centro Andino de Altos Estudios CANDANE de Colombia.

La Resolución 036 de 2006 del DANE, señaló como ámbitos propios de CANDANE la docencia, la investigación, la consultoría y la asesoría. Más adelante, mediante Resolución 661 de 2006, se le asignó también el proyecto de Aseguramiento de la Calidad de la Información Oficial Básica. CANDANE es uno de los programas instrumentales del Plan Estratégico de Información Básica, PlanIb (2006 - 2011).

En el campo internacional, el CANDANE pertenece al Grupo de Trabajo 1 (GT1) de Expertos en Estadística del Convenio entre EUROSTAT y la Comunidad Andina – ANDESTAD-, creado para la ejecución de acciones previstas en el área de intervención estadística de apoyo institucional en lo relacionado con formación y capacitación estadística. Igualmente, pertenece al Consejo Directivo de la Red de Transmisión del Conocimiento – RTC – de la CEA – CEPAL, cuya misión es el fortalecimiento de la capacidad de los países de generar, analizar y difundir la estadística oficial, mediante el fomento de la transferencia del mejor conocimiento disponible.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

En cuanto a la docencia, CANDANE tiene tres ámbitos de acción, como Centro Nacional de Formación Estadística de Colombia, como Coordinador del Centro Andino de Formación y Capacitación Estadística de la CAN y como Integrante de la Red de Transmisión del Conocimiento –RTC.

El Centro desarrolla programas de formación y capacitación presencial, en e-learning y en b-learning, formando y capacitando a los funcionarios del DANE, de otras Entidades Productoras de Información Básica –EPIB- nacionales y de instituciones pares de países de Latinoamérica y el Caribe. Ha realizado 45 actividades académicas presenciales nacionales y 9 internacionales y ha capacitado a 1026 participantes de Colombia y 47 de otros países. CANDANE cuenta con dos espacios virtuales, e-candane y aprenDANEt que sirven de soporte a las actividades docentes del centro.

Para los países de le RTC, que son todos los de la América Latina y el Caribe, CANDANE impartirá diplomados presenciales en “Estadísticas e Indicadores de Género”, “Calidad de la información Básica Estadística” y “Cuentas Satélites”, actividades docentes internacionales que se llevarán a cabo entre el segundo semestre de 2008 y en el 2009.

Como coordinador del Centro Andino de Formación y Capacitación estadística de la CAN, está desarrollando, entre otras, las siguientes actividades: imparte cursos presenciales y virtuales para los países miembros; lidera la elaboración del Programa Andino Trienal; diseña mecanismos para tener un diagnóstico permanente de la formación y capacitación estadística en cada país; implementa la red de formadores andinos; elabora fichas técnicas para medir el impacto de las actividades docentes; y crea mecanismos para mantener actualizado el Inventario de los cursos existentes en los diferentes países.

CANDANE deberá avanzar hacia programas de postgrado en convenios con universidades nacionales y extranjeras. Con relación a investigaciones, se han realizado investigaciones poscensales y macroeconómicas en asocio con universidades privadas y públicas del país. En el futuro, su objetivo será consolidar grupos de investigación y realizar investigaciones en temas de mejoramiento de la producción y uso de la información estadística estratégica.

CANDANE realiza actividades de difusión mediante la publicación semestral de “ib Revista de la Información Básica” y conferencias abiertas al público. Actualmente está en preparación el sexto número de la Revista. Se pretende que la Revista sea reconocida como una publicación especializada de Ciencia, tecnología e innovación (CT+I), clasificada e indexada.

La información sobre CANDANE se encuentra en la página www.dane.gov.co/candane/index.htm

Por otra parte, se encuentra *el proyecto de Aseguramiento de la Calidad de la Información Oficial Básica -ACIOB-* fue creado por el Decreto 3851/2006 y asignado su coordinación a CANDANE por la Res. 661/2006.

La importancia del proceso de evaluación y certificación radica en los beneficios de credibilidad y mejora de la calidad de la información. La evaluación, realizada por una



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

Comisión de Expertos independientes -CEI-, es un proceso novedoso que contrasta con las autoevaluaciones de calidad que se practican en la mayor parte de los institutos de estadísticas y sistemas estadísticos nacionales.

El proyecto se ha enfocado a cubrir la Información Básica Estadística de las entidades pertenecientes a la Rama Ejecutiva del Poder Público. El gobierno central se divide en 19 sectores, según el mismo número de ministerios y departamentos administrativos. Hasta la fecha se han cubierto 5 de estos sectores (Transporte, Función Pública, Medio Ambiente, Educación y el Estadístico), en 7 Comisiones de Expertos, durante las cuales se han evaluado 67 bases de datos con sus correspondientes operaciones estadísticas, pertenecientes a 13 Entidades. De éstas, han sido certificadas 42. Las bases de datos se están incorporando a la Infraestructura Colombiana de Datos –ICD- para que puedan ser consultados por usuarios y por el público en general a través del portal Colombiastad. Durante 2008, se realizarán las evaluaciones de estadísticas de los sectores DAS, Ministerio de Defensa, Planeación, Hacienda, Presidencia de la República, y Ministerio de Industria y Turismo.

ACIOB hace seguimiento a las operaciones evaluadas y certificadas en 2007, para verificar la implementación de las mejoras propuestas en los informes de evaluación de las CEI. A largo plazo, la meta es incorporar la información básica de los 19 sectores del gobierno. CANDANE desarrollará un sistema de asistencia técnica a las entidades para mejorar la calidad de la producción y del producto de información básica.

La información sobre ACIOB se encuentra en la página www.dane.gov.co/acioib

Por último, *INAES es un proyecto del Grupo de Trabajo de Fortalecimiento Institucional de la Conferencia Estadística de las Américas CEA-CEPAL*. Alineado con el Plan Estratégico 2005-2015 de la CEA, financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo a través del programa Bienes Públicos Regionales. Su objetivo es lograr mejores niveles de armonización, homologación, comparación e integración de los instrumentos y metodologías de producción estadística en tres temas del área social: salud, educación y mercado laboral, en los países de la región.

Los avances del proyecto han sido la participación activa y efectiva de 19 países en los tres temas, elaboración de directorios de directores, contactos y técnicos expertos designados, elaboración de directorios de productores de información estadística, cuadros de salida con información sobre productores y usuarios de información, cuadros de salida sobre las principales limitantes de información según usuarios, reporte sobre las principales necesidades de información de los usuarios; todos estos por país y tema. Cuestionarios electrónicos para Salud, Educación y Mercado Laboral, con sus respectivos foros de asesoría y acompañamiento; diagnóstico descriptivo por país, subregión y región del Mercado Laboral. Todos los documentos mencionados se encuentran publicados en la página de la comunidad virtual del Proyecto www.dane.gov.co/inaes

Los productos finales de INAES se entregarán en junio del 2009 al BID y en su calidad de Bien Público Regional podrán ser usados, apropiados y aprovechados por cualquiera de los países de la región: base de estándares concertados para la producción de estadísticas sociales en los tres temas; base de datos de respuestas de los países a los cuestionarios electrónicos y los respectivos diagnósticos de la situación actual de los países, en lo

referente a la concordancia de las prácticas estadísticas con los estándares existentes para cada tema y manual de aplicación de los estándares concertados.

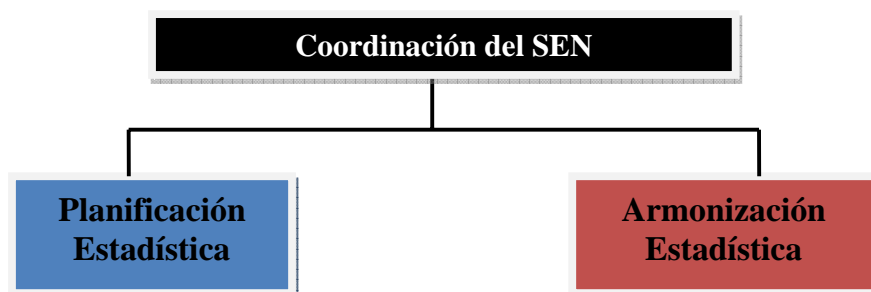
Objetivos:

- Desarrollar actividades académicas, programas de formación e investigación para productores y usuarios de información básica estadística.
- Desarrollar actividades de difusión consistente en una revista especializada y mediante conferencias y otros eventos.
- Realizar investigaciones en temas de mejoramiento de la producción y uso de la información estadística estratégica.
- Desarrollar un sistema de asistencia técnica a las entidades para mejorar la calidad de la producción y del producto de información básica.
- Implementar el sistema de aseguramiento de la calidad de la Información estadística estratégica. contemplado en el decreto 3851-2006 para la certificación de bases de datos bajo estándares internacionales.

6.5 LA COORDINACIÓN ESTADÍSTICA

La Coordinación del Sistema Estadístico Nacional tiene dos grandes componentes. Un primer componente de planificación y un segundo componente de armonización estadística, los cuales se describen a continuación, con sus respectivos subproyectos. (Ver Diagrama 3)

Diagrama 3. Componente de la Coordinación del SEN



6.5.1 Planificación Estadística

La planificación estadística estratégica (PEE)¹² definida como un proceso técnico para determinar los objetivos viables, establecer parámetros de actuación de todos los agentes que intervienen en el proceso de producción estadística, definir responsabilidades y plazos, y garantizar, en definitiva, un servicio eficaz para la toma de decisiones¹³, aporta una base para la gestión, la división del trabajo, el fortalecimiento de la información estadística y la coordinación de manera más eficiente y eficaz. Así mismo, este proceso técnico es uno de los elementos fundamentales del Sistema Estadístico, ya que es la base y guía de acción, esclarece todos los objetivos que son válidos, las actividades que necesitan financiarse, los plazos para implementar las actividades, la disponibilidad de recursos, las posibilidades de seguimiento y evaluación¹⁴, para el fortalecimiento y consolidación de la Producción Estadística Nacional.

Dentro de la Planificación Estadística Estratégica se cuenta con varios elementos los cuales se consolidan mediante, la Estrategia Nacional para el Desarrollo Estadístico (ENDE), esencialmente un nuevo hito en la planificación estadística¹⁵, convirtiéndose en un instrumento de coordinación, producción e información que caracteriza a los sistemas estadísticos nacionales. Su objetivo principal es lograr sistemas estadísticos relevantes, consistentes y creíbles en los países. El mejoramiento y consolidación de la información estadística estratégica¹⁶ contribuye al fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional dirigido a la eficiente generación de conocimiento.

Para este fortalecimiento se requiere contar con herramientas adecuadas del PEE que permiten una óptima interrelación y una oportuna coordinación entre las diferentes entidades tanto en el orden nacional como en el territorial y a su interior, evaluándose aspectos claves del proceso estadístico.

Adicionalmente, la PEE contribuye a identificar con precisión las necesidades de sistemas y tecnologías de información. Así, contribuye a racionalizar los recursos de inversión en esta materia, razón por la cual el DANE ofrece también su apoyo técnico para el fortalecimiento de los sistemas de información institucionales, desde la perspectiva de la gestión de la información.

Dentro de los componentes de la Planificación Estadística Estratégica (PEE), a continuación se resumen las actividades para desarrollar en el corto, mediano y largo plazo:

¹² Edmundo, Roger (2005), Strategic Planning – Costing and Funding, PARIS 21, Paris.

¹³ Instituto de Estadística de Andalucía

¹⁴ OECD – PARIS21 (2007). Estrategias Nacionales para el Desarrollo Estadístico (ENDE): Algunas problemáticas en la planificación del diseño y la implementación. Francia.

¹⁵ *Ibíd.*

¹⁶ Puede afirmarse que en Colombia no existen sistemas integrados de información, que hagan eficiente la utilización de registros administrativos para la obtención de indicadores estadísticos o información generadora de conocimientos para la toma de decisiones.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS (PENDES)

El Plan Estratégico Nacional de Desarrollo Estadístico (PENDES) es el instrumento ordenador de la producción de la información estadística. Su función mantener y ajustar un marco de trabajo para la generación de la información; determinar la información que debe producirse, bajo parámetros de normalización y calidad.

La actividad estadística también compete por la asignación de recursos. Esta situación obliga a tomar decisiones sobre el tipo de estadísticas a producir, los métodos y la manera como deben difundirse y utilizarse los datos. Es aquí donde la planificación estratégica juega un papel crucial como garantía para que las actividades estadísticas sean gestionadas con eficiencia y eficacia, a fin de cubrir las necesidades de información más importantes.

La planificación estadística es un proceso dinámico y permanente de coordinación, de la actividad estadística cuya importancia radica, en que define una Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico, que delinea el camino para la consolidación de un Sistema Estadístico Nacional y propicia el manejo racional de los recursos destinados por la nación para la producción estadística.

Retos:

- A corto plazo: ajustar los formularios para la incorporación de la calidad de los datos basado en OECD y EUROSTAT, y aplicar estos instrumentos en el sector cultural para la elaboración de una Estrategia Sectorial.
- A mediano plazo: actualizar y hacer un diagnóstico de las operaciones estadísticas del Sistema Estadístico Nacional (SEN), en especial las entidades del orden Nacional Central.
- A largo Plazo: elaborar una Estrategia Nacional para el Desarrollo Estadístico cuatrienal, teniendo en cuenta las necesidades del país de acuerdo con la actualización que se haga en el SEN articulando la nación y el territorio.

ESTRATEGIA NACIONAL PARA EL DESARROLLO ESTADÍSTICO (ENDE)

La ENDE es un conjunto coherente de decisiones interdependientes, adoptadas por las autoridades nacionales, acerca de las acciones de los cuatro a cinco próximos años para disponer de mejores estadísticas y mejores análisis de estas estadísticas, que respondan a las necesidades prioritarias de los responsables de las decisiones nacionales e internacionales y a las de la sociedad civil (OECD – PARIS21).

En este sentido y teniendo en cuenta los aspectos claves no sólo de la coordinación del SEN mediante la planificación y la armonización estadística sino aquellos referentes a la producción estadística del país de acuerdo con las necesidades de información plasmadas en el PENDES.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

Retos:

- A corto plazo: desarrollar el mapa de ruta del proceso de la ENDE, así como el análisis de las Fuerzas, Debilidades, Oportunidades y Retos del SEN.
- A mediano plazo: Implementar y consolidar la ENDE para el fortalecimiento del SEN.
- A largo plazo: mejorar la interacción y producción del Sistema Estadístico Nacional que garantice Información estadística estratégica de calidad para la toma de decisiones y el conocimiento de la realidad del país

PLANIFICACIÓN ESTADÍSTICA ESTRATÉGICA SECTORIAL, TERRITORIAL E INSTITUCIONAL

El objetivo de la planificación estadística territorial es brindar información estadística seleccionada y organizada de acuerdo con los fines funcionales del municipio y del departamento. En este sentido, la planificación estadística institucional juega un papel importante dentro del territorio, ésta se dirige hacia las entidades descentralizadas que hacen parte de las entidades del sector público a nivel nacional y territorial y que cuyo objeto se dirige a un objeto misional central. Por último como mecanismo complementario, la planificación estadística sectorial se dirige a la organización de la información del cúmulo de sectores que comprende el orden nacional y que componen un eje temático definido.

Retos:

Planificación Estadística Estratégica Territorial (PEET)

- A corto plazo: estructurar una propuesta para la implementación de la PEET, y fortalecer los instrumentos para la elaboración de la PEET.
- A mediano plazo: elaborar un documento base de análisis de la PEET; definir las fases para su implementación y elaborar la matriz de flujos de información.
- A largo plazo: consolidar los Planes Estadísticos Estratégicos Territoriales para los departamentos, municipios, áreas metropolitanas y provincias; los instrumento de difusión; y realizar la socialización nacional de los planes.

Planificación Estadística Estratégica Sectorial (PEES)

- A corto plazo: elaborar una matriz de referentes metodológicos para el Plan Estadístico Estratégico Sectorial, una matriz de análisis de requerimientos del PEEI y una matriz de análisis normativo.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- A mediano plazo: elaborar la matriz de análisis información sectorial, el diagnóstico sectorial, las metodologías ajustadas para el PEES y el diseño de mapas de información sectorial.
- A largo plazo: consolidar los Planes Estadísticos Estratégicos Sectoriales para los sectores nacionales; así como con los instrumentos de difusión y consulta, y los mapas de información sectorial nacional.

Planificación Estadística Estratégica Institucional (PEEI)

- A corto plazo: realizar los ajustes metodológicos de los instrumentos, y elaborar los documentos de análisis de la PEEI.
- A mediano plazo: definir el Plan Estadístico Estratégico Institucional para las entidades con convenios interadministrativos, y diseñar los instrumentos de difusión y consulta.
- A largo plazo: consolidar los Planes Estadísticos Estratégicos Institucionales para todas las entidades del ámbito nacional, así como con los instrumento de difusión y consulta.

Planes de Fortalecimiento de Registros Administrativos (PFRA)

- A corto plazo: realizar el análisis normativo y elaborar la matriz de referentes metodológicos nacionales e internacionales.
- A mediano plazo: elaborar el documento metodológico de los Planes de Fortalecimiento de Registros Administrativos, y definir los criterios de análisis de los registros administrativos.
- A largo plazo: consolidar el fortalecimiento de los registros administrativos para el ámbito nacional.

SISTEMA DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA PARA EL APOYO TERRITORIAL (SIEAT)

Este sistema apoyará la formulación, la evaluación, el seguimiento y el monitoreo de las políticas públicas en los entes territoriales, así como la obtención de información para la toma de decisiones estratégicas en los mismos.

La información consolidada, permitirá la planeación y contribuyendo con la gestión del desarrollo al reflejar las problemáticas y fortalezas de cada entidad territorial, con el fin de generar el conocimiento necesario para la toma de decisiones.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

Retos:

- A corto plazo: diseñar el sistema de información y definir la información estadística estratégica para la toma de decisiones.
- A mediano plazo: establecer el sistema de información estadístico para el apoyo territorial.
- A largo plazo: consolidar el sistema de información, para el apoyo de los entes territoriales, incorporando el componente geográfico para un mejor análisis y diagnóstico de la realidad del país.

De igual manera, con el fin de proporcionar información valiosa para la toma de decisiones en los diferentes departamentos se continuará trabajando en los informes de coyuntura económica regional (ICER).

6.5.2 Armonización Estadística

Actualmente el estado y la sociedad requieren información estadística de calidad, y que sea comparable no solamente entre las regiones del mismo país, sino que se pueda comparar con la información que producen otros países, esto debido a la mayor internacionalización de las economías. Para cumplir con estas solicitudes se requiere que el DANE implemente mecanismos que conlleven a la obtención de información estadística armonizada.

La armonización deberá suministrar una serie de herramientas y estándares previamente definidos, en términos de conceptos, normas, metodologías, procesos, nomenclaturas, clasificaciones y buenas prácticas para ser aplicados a las operaciones estadísticas contempladas en el PENDES. Esto con el fin de producir datos estadísticos con calidad, consistencia, coherencia y oportunidad, tal que permitan la agregabilidad y la comparabilidad de las cifras a nivel nacional e internacional, facilitando su uso y haciendo realmente útiles los datos estadísticos producidos.

Las buenas estadísticas constituyen la base para el diseño, la gestión, el seguimiento y la evaluación de los marcos de políticas nacionales y para un buen proceso de toma de decisiones de la gestión pública, en procura del desarrollo económico y social del país. Tales estadísticas sectoriales deben cubrir las necesidades estratégicas del país en atención a su vocación de estado y las definidas políticamente como prioritarias y estarán enmarcadas fundamentalmente por su grado de calidad y la satisfacción plena de las necesidades de los usuarios, de ahí la importancia de recopilar y fomentar la aplicación de las buenas prácticas desde el diseño, la producción, el análisis, hasta la difusión de los resultados obtenidos.

Para el logro de estos objetivos es preciso desarrollar actividades de apoyo transversal al PENDES, desde el área de armonización, que serán asumidas mediante el desarrollo de los siguientes seis subproyectos:



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

| | |
|----------------------------------|--|
| Estandarización de conceptos | Clasificaciones y tablas correlativas |
| Estandarización de metodologías | Regulación estadística en términos de normas y políticas |
| Estandarización de procesos | Base de metadatos y manual de buenas prácticas |
| Estandarización de nomenclaturas | |

Estos componentes deben estar soportados en bases de datos coherentes e integradas convenientemente en un sistema, tal que permita su consulta y utilización.

Objetivo general:

Construir una serie de herramientas básicas para su aplicación en principio a las operaciones estadísticas del DANE y posteriormente generalizarlas para todos los productores de estadísticas oficiales del país, con el fin de lograr datos estadísticos confiables, consistentes, coherentes y de gran calidad, que permitan la agregación y la comparación a nivel nacional e internacional.

ESTANDARIZACIÓN DE METODOLOGÍAS DE OPERACIONES ESTADÍSTICAS

Objetivo:

Construir un modelo estándar para documentar las metodologías de las operaciones estadísticas, precisando los contenidos convenientemente sustentados, acordes con los procesos de la actividad estadística e implementar la propuesta prioritariamente para las distintas operaciones estadísticas del DANE. A mediano plazo, generalizar su aplicación para las operaciones estadísticas de los diferentes productores sectoriales oficiales, con el fin de facilitar el uso, la integración y lograr que la información sea susceptible de comparación nacional, regional e internacional.

Estrategia y metas:

- A partir de la consulta de referentes nacionales e internacionales sobre contenidos de las metodologías de las operaciones estadísticas, construir un documento modelo precisando los contenidos de la metodología convenientemente documentados y puestos en orden de acuerdo a los procesos de la actividad estadística.
- Hacer la prueba piloto de implementación de la propuesta metodológica, con las Operaciones Estadísticas Políticas y Culturales de DIRPEN.
- Motivar con el apoyo directivo, la estandarización metodológica para todas las operaciones estadísticas del DANE.
- A mediano plazo, oficializar el uso de la propuesta estándar para la totalidad de productores oficiales.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- Articular este trabajo con el Sistema de Gestión de Calidad (SGC) y la Infraestructura Colombiana de Datos (ICD) la cual se focaliza en las bases de datos y con ellas están los metadatos donde los documentos metodológicos son elementos sustanciales.

Actividades:

- Definir el contenido del estándar para el documento metodológico.
- Implementar el estándar iniciando en forma piloto con las operaciones del DIRPEN.
- Adelantar la presentación hasta adoptar el documento metodológico, por parte de las Directivas del DANE.
- Definir e implementar el protocolo para socializar el estándar entre las Direcciones del DANE.
- Estructurar las metodologías de las operaciones estadísticas del DANE de acuerdo con la programación de operaciones económicas y sociales, y realizar los ajustes que sean necesarios para estandarizar los documentos metodológicos de acuerdo con el modelo.
- Fortalecer los lineamientos básicos para el diseño y la construcción de la base de datos de las metodologías y de los módulos de consulta.

COMPILACIÓN Y ESTRUCTURACIÓN DE DOCUMENTOS DE METODOLOGÍAS

Objetivo:

Construir y mantener organizada y disponible, tanto en medio digital como impresa la documentación metodológica relacionada con las operaciones estadísticas desarrolladas por el DANE actuales e históricas, las elaboradas en la entidad o las de soporte, normalmente proveniente de entidades internacionales y nacionales.

Estrategias:

- Consulta en las diferentes fuentes del DANE: banco de datos, control interno, división de ediciones, direcciones técnicas y profesionales por la documentación impresa y digital disponible.
- Recopilación de los documentos impresos y versiones digitales disponibles.
- Fotocopiado de los documentos para los cuales no sea posible lograr por lo menos un ejemplar.
- Escaneo de ejemplares de los que no sea posible conseguir la versión digital.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- Disposición de las fotocopias en documentos físicos.
- Adquisición e instalación del mobiliario necesario para la disposición organizada de los documentos.
- Organización, mantenimiento y administración de la biblioteca de metodologías.
- Consulta en referentes internacionales, especialmente: España, Suecia, Francia, Japón, Canadá, Méjico y Brasil como países con desarrollos metodológicos interesantes, de las metodologías correspondientes a las operaciones estadísticas del DANE y acopio de versiones en digital y/o impresos.

Actividades:

- Acopio de documentos editados disponibles en las diferentes fuentes.
- Recopilación, preselección, clasificación y organización de ejemplares en donación que sean posibles.
- Recopilación de versiones digitales en las diferentes fuentes internas.
- Escanear los ejemplares que no se puede conseguir la versión digital.
- Conformación de ejemplares con las fotocopias producidas.
- Organización de la biblioteca DIRPEN.
- Actualización, conservación y administración de la biblioteca.

ESTANDARIZACIÓN DE CONCEPTOS

Objetivo:

Estandarizar todos los conceptos utilizados en las operaciones estadísticas del DANE como primera prioridad, y a mediano plazo avanzar el proceso con operaciones estadísticas de otros productores sectoriales oficiales y homologarlos con estándares internacionales permitiendo la comparabilidad nacional e internacional.

Estrategia y metas:

- Conformación del equipo de trabajo con la vinculación de dos profesionales.
- A partir de la base de conceptos actualmente disponible (2.532) con el metadato definido hasta el momento, adelantar una clasificación y análisis hasta concretar la frecuencia de definiciones diferentes en operaciones del DANE.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- Definición del metadato de los conceptos, con la inclusión de nuevos ítems de consulta.
- Exploración en referentes internacionales de conceptos DANE con definición.
- Preparación de propuesta de estandarización para conceptos DANE cotejados con referentes internacionales.
- Análisis de definición estándar al interior del DANE, con los temáticos de las operaciones estadísticas que utilicen los conceptos puestos a consideración, de acuerdo con el protocolo definido y complementación del metadato para los conceptos analizados.
- Análisis de definición estándar al exterior del DANE, con expertos temáticos e investigadores que utilicen los conceptos puestos a consideración, de acuerdo con el protocolo definido.
- Estandarización de conceptos, cargue en la base de datos definida y oficialización a través de los medios de difusión que se establezcan.
- A manera de prueba piloto, se aplicará el procedimiento a los conceptos de las operaciones estadísticas Políticas y Culturales del DIRPEN.
- Paralelamente se construirá la base de datos para los conceptos estandarizados y los módulos de consulta correspondientes.
- Posteriormente se continuará con la búsqueda de conceptos en Operaciones Estadísticas recientes y nuevas del DANE, preparación de definición y continuación del proceso definido.
- A mediano y largo plazo se impondrá el proceso para aplicarlo a conceptos de operaciones estadísticas de productores sectoriales diferentes al DANE.
- Carga a la base de datos y sistema de consulta, de conceptos estandarizados.
- Oficialización y difusión en página web del DANE de conceptos estandarizados, contenidos en base de datos.

Actividades:

- Recopilar los nuevos conceptos de las operaciones estadísticas del DANE.
- Buscar en los organismos internacionales, los conceptos utilizados en las investigaciones del DANE.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- Con base en el análisis de los referentes internacionales, preparar propuesta de definición estándar, para los conceptos estudiados.
- Implementar la estrategia definida para estandarizar los conceptos estudiados.
- Alimentar la base de datos y el sistema de consulta con los conceptos estandarizados.
- Socializar a través de la página web del DANE y de otros medios de difusión que se establezcan, los conceptos estandarizados.

ESTANDARIZACIÓN DE NOMENCLATURAS, CLASIFICACIONES Y TABLAS CORRELATIVAS

Objetivo:

Adoptar, adaptar, mantener, actualizar y gestionar nomenclaturas y clasificaciones para actividades económicas, productos, ocupaciones y desarrollar matrices de correlación entre las diversas clasificaciones económicas y/o sociales. Además brindar asesoría y capacitación a usuarios del nivel nacional e internacional.

Estrategia:

Acometer con carácter permanente, la adopción, la adaptación y el mantenimiento para Colombia, de las versiones actualizadas de las clasificaciones propuestas por los organismos internacionales encargados de su construcción y revisión.

Metas:

Los proyectos más importantes a desarrollar a corto y mediano plazo, son las adaptaciones de la CIU Rev. 4 Internacional; la CPC versión 2 Internacional y actualización de la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO 2008) versión internacional y la construcción de las tablas correlativas respectivas, teniendo en cuenta que las clasificaciones mencionadas han sido objeto de revisión por parte de los organismos responsables de las mismas: (Naciones Unidas, OIT).

MANUAL DE BUENAS PRÁCTICAS

Objetivos:

- Proponer los lineamientos a seguir en cada una de las etapas del proceso estadístico: diseño, producción, análisis y difusión de las estadísticas en el DANE, con el fin de aumentar su credibilidad y calidad.
- Promover la aplicación de principios, métodos y prácticas estadísticas entre los responsables de la actividad estadística del país para que sean tenidos en cuenta.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- Propender por la independencia, integridad y responsabilidad del DANE y demás instituciones productoras de estadísticas.
- Suministrar conceptos y clasificaciones básicas armonizadas para el desarrollo de investigaciones estadísticas entre las entidades productoras.

Estrategias:

- Conformar el equipo de trabajo con la vinculación de nuevos profesionales.
- Explorar las operaciones estadísticas documentadas del DANE en proceso, contenidas en el Sistema de Gestión de Calidad y en el Sistema Documental Institucional, para observar sus componentes con relación a los procesos de la actividad estadística e identificar las experiencias positivas en cada caso.
- Investigar los referentes internacionales para identificar la construcción de modelos de manual de buenas prácticas.
- A partir de los referentes internacionales identificar los procesos y subprocesos definidos en cada caso particular, para la actividad estadística.
- A partir de los referentes internacionales extraer las buenas prácticas de algunas de las operaciones estadísticas en desarrollo en el DANE.
- Definir un modelo de procesos y subprocesos recomendable para Colombia.
- Aplicar el modelo para las operaciones estadísticas del DANE en desarrollo.
- Generación de un manual modelo para la presentación de las buenas prácticas recomendables a las operaciones del DANE.

Metas:

- A corto plazo: definir un esquema de procesos y subprocesos estándar, para la recopilación ordenada de buenas prácticas, aplicar el modelo a las operaciones certificadas del DANE con el fin de recopilar y presentar en forma ordenada las buenas prácticas recomendadas para las operaciones del DANE y lograr la socialización del modelo a nivel de las Direcciones Técnicas del DANE, con el propósito de lograr el concurso de los técnicos que laboran en las operaciones, a fin de adoptar las mejoras recomendadas.
- A mediano plazo: implementar los lineamientos establecidos en el manual de buenas prácticas para todas las investigaciones del DANE.
- A largo plazo: Implementar en el Sistema Estadístico Nacional (SEN) las buenas prácticas para el desarrollo estadístico.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

SISTEMA INTEGRADO DE METADATOS

Para el desarrollo del proceso estadístico y una óptima coordinación es necesario consolidar una base de metadatos con la información sobre las operaciones estadísticas del país, de tal manera que se haga disponible y accesible por las entidades del estado y los usuarios en general.

Retos:

- A corto plazo: diseñar los procedimientos de recolección y actualización de datos, y diseño de la base de metadatos de operaciones estadísticas, con sus respectivos protocolos.
- A mediano plazo: implementar el Sistema de Metadatos para el país, con estándares y protocolos para su armonización.
- A largo plazo: permitir y garantizar la interoperabilidad de la metainformación para asegurar mejor transparencia y calidad de la información estadística estratégica.

6.5.3 Las políticas

Los referentes esenciales para que un sistema estadístico sea confiable, eficiente, eficaz y oportuno giran entorno a los principios fundamentales con el que debe contar un organismo de estadística. Estos principios enmarcan el accionar de cualquier institución que tenga como misión la producción, la coordinación y la difusión de información estadística estratégica, como insumo para la toma de decisiones. Para dar cumplimiento a los principios es necesaria la implementación de estrategias o políticas en cada uno de estos ámbitos, ya que sin estas “los organismos retomarán sus viejos hábitos y debilitarán cualquier atisbo de continuidad y coherencia”. Por lo tanto en cada una de estas etapas se debe propender a que el proceso (cualquiera que sea) debe tener una base lógica y unos mecanismo sólidos; que la descripción de estos mecanismo sea pública y sujeta a debate e inspección, y por último evolucionar y adaptar a nuevas circunstancias del entorno.

Por lo anterior el Departamento Administrativo Nacional de Estadística esta desarrollando las siguientes políticas en el ámbito de la Producción Estadística, la Coordinación del Sistema Nacional de Estadística y la Organización Institucional del Departamento:

PRODUCCIÓN ESTADÍSTICA

- Calidad: Referido a todo el proceso estadístico, teniendo en cuenta cuál es el proceso optimo, y los parámetros a mejorar en el DANE.
- Oferta Estratégica: Priorizar la producción de información estadística estratégica que el país requiere para el diseño, la formulación, el seguimiento y la evaluación de políticas públicas.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

- Difusión: Accesibilidad, disponibilidad y oportunidad de la información estadística estratégica.

COORDINACIÓN DEL SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL - SEN

- Planificación Estadística: Elaborar un Plan Estadístico Nacional plurianual
- Armonización Estadística.
- Regulación agentes, productores y usuarios.
- Cultura Estadística.

ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL

- Fortalecimiento Institucional:
 - Capital humano: Formación, estabilidad, investigación y desarrollo entre otras
 - Capital físico: Infraestructura física y tecnológica



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

BIBLIOGRAFÍA

-----, 1998 "Quality Guidelines". Third Edition. Ottawa. November.

-----, 1998 "Transition plan for a unified approach to metadata management at the Bureau of the Census (United States)" Working paper presented to the work session on statistical metadata. Geneva, Switzerland, 18-20 February 1998.

Paul van der Laan, "Integrating administrative registers and household surveys". Netherlands Official Statistics

Albuquerque, Francisco (1999) *Las agencias de desarrollo regional y la promoción del desarrollo local en el Estado español*, CEPAL.

Albuquerque, Francisco (2003) *Teoría y práctica del enfoque del desarrollo local*, España.

Albuquerque, Francisco (2003b) *Marco conceptual y estrategia de desarrollo local*, España.

American Statistical Association, "What's a margin of error". What's a Survey Series.

Argentina: Instituto Nacional de Estadística y Censos <http://www.indec.mecon.ar>

Banco Mundial. (2006) "Las Estrategias Nacionales de Desarrollo Estadístico (ENDES) y los Sistemas de Monitoreo y Evaluación (M&E): Hacia una estrategia integrada de modernización de la gestión pública", 2006.

Banco Mundial. (2007). "Estrategias Nacionales para el Desarrollo Estadístico (ENDE): Algunas problemáticas en la planificación del diseño y la implementación. Francia.

Beat Hulliger, 1998, "Linking classifications by linear mapping" en Statistics Sweden, Journal of official statistics. Vol 14, No.3, 1998, pp 255-266.

Berry, Albert (2003): Respuestas de Política a los Problemas de Pobreza y Desigualdad en el Mundo en Desarrollo. EN: Revista de la CEPAL, No. 79 -Abril. 2003; Pág.110.

Blakely, Edgard J. y Bradshaw, Ted K. (2002) *Planning Local Economic Development: Theory and Practice*. London.

Boisier, Sergio (1991): La descentralización: un tema difuso y confuso, en D. Nohlen (comp.), *Descentralización política y consolidación democrática*, Europa-América del Sur, Editorial Nueva Sociedad, Caracas.

Boisier, Sergio (1999): *Teorías y Metáforas del desarrollo Territorial*. CEPAL. Chile.

Brasil: Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) <http://www.ibge.gov.br/>

Canada, Sweden, OECD (1998) "Working paper presented to the work session on statistical metadata. Geneva. Switzerland, 18-20 February.

Canada, Sweden, OECD. "Working paper presented to the work session on statistical metadata. Geneva, Switzerland, 18-20 February 1998.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

Canada, Sweden, OECD. (1998d) "The evolution of metadata et statistics Canada: an integrative approach" Working paper presented to the work session on statistical metadata. Geneva, Switzerland, 18-20 February 1998. Preparado por E. Boyko.

Canadá: Statistics Canada <http://www.statcan.ca/>

CEPAL (2001): El uso de indicadores socioeconómicos en la formulación y evaluación de proyectos sociales. CHILE

CEPAL (2002): Vulnerabilidad sociodemográfica: viejos y nuevos riesgos para comunidades, hogares y personas. Separata. Documento electrónico.

Chile: Instituto Nacional de Estadísticas <http://www.ine.cl/>

Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa: [www.unece.org/stats].

Comisión Estadística Naciones Unidas: <http://unstats.un.org/unsd/nsoprofiles/default.aspx>

Departamento Nacional de Planeación - DNP (2006). *Visión Colombia II Centenario: 2019*. Bogotá.

Edmundo, Roger (2005). *Strategic Planning – Costing and Funding*, Paris 21, Paris.

Elisabeth Noelle, 1970, "Encuestas en la sociedad de masas", Alianza Editorial, Madrid.

Elvers, E. (2004): *Quality and Metadata – Some Connections and Reflections*. Paper presented at the European Conference on Quality and Methodology in Official Statistics (Q2004), Mainz, Germany, 24-26 May 2004.

España: Instituto Nacional de Estadística <http://www.ine.es/>

EUROSTAT (2002). *Handbook on improving quality by analysis of process variables*. Luxemburgo.

EUROSTAT (2003). *Definition of Quality in Statistics. Methodological Documents, Working Group "Assessment of quality in statistics"*, Luxembourg, 2-3 October 2003.

EUROSTAT (2003). *Quality assessment of administrative data for statistical purposes*, Luxembourg, 2-3 October 2003.

EUROSTAT (2003). *Standard Quality Report. Methodological Documents, Working Group "Assessment of quality in statistics"*, Luxembourg, 2-3 October 2003.

EUROSTAT (2006). *Quality Reporting: Quality Barometer. Working Group "Quality in Statistics"*, Luxembourg, 27-28 February 2006.

EUROSTAT (2007). *Handbook on Data Quality Assessment Methods and Tools*.

Francia: Institut National de la Statistique et des Études Économiques <http://www.insee.fr/>

García, C., 1999. *Elementos Conceptuales Basicos Sobre el Sistema Estadístico Nacional*. Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas

Instituto Nacional de Estadísticas de Chile (2007). *Dimensiones de la calidad según OECD y EUROSTAT*.

International Monetary Fund (FMI) "Developing international standards: progress report".



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

International Organization for Standardization (2003): Measurement management systems – Requirements for measurement processes and measuring equipment (ISO 10012:2003).

Ivan Fellegi and Michael Wolfson (1999). "Towards systems of social statistics - some principles and their application in Canada" en *Statistics Sweden, Journal of official statistics*, Vol 15, No.3, 1999, pp. 373-393.

Ivan Fellegi, Jacob Ryten, "A peer review of the Swiss statistical system", Swiss Federal Statistics office, Neuchatel, 2000.

Klaus Neumann (1999). "Applied systems Analysis in official statistics" en *Statistics Sweden, Journal of official statistics*. Vol 15, No.1, 1999, pp. 103-114.

Maarten Alders, Dorien Manting, "Households scenarios for the european union: methodology and main results". Netherlands Official Statistics

Maillat, Denis y Grosjean, Nicolas (1998): Territorial production systems and endogenous development, Institute for Regional and Economical Research, University de Neuchatel, Suiza.

Martin Collins y Wendy Sykes, 1999, "Extending the definition of Survey Quality " en *Statistics Sweden, Journal of official statistics*. Vol 15, No.1, 1999, pp. 57-66.

Martín-Guzmán, Pilar. "Los sistemas estadísticos en España y en la Unión Europea", Revista IB, No. 1.

Martner, Ricardo (2000): "Estrategias de política económica en un mundo incierto. Reglas, indicadores, criterios", CEPAL – ILPES, Santiago de Chile.

Matthew B. Miles, S. Michael Huberman, 1994, "Qualitative Data Analysis. An expanded sourcebook", Sage publication, 2nd. edition.

Maturana y Varela (2001) "El árbol del conocimiento".

México: Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) <http://www.inegi.gob.mx/>

Naciones Unidas (2004). Manual de Organización Estadística. New York.

Naciones Unidas (2007). *Manual for the Production of Statistics on the Information Economy*.

OECD – PARIS 21 (2007). Estrategias Nacionales para el Desarrollo Estadístico (ENDE): Algunas problemáticas en la planificación del diseño y la implementación. Francia

OECD (2003). Quality Framework And Guidelines For Oecd Statistical Activities.

Palma Irarrásava, I Andrés. "Las Políticas Públicas que no contribuyen a la Cohesión Social", FIIAPP.

Reino Unido: Office for National Statistics <http://www.statistics.gov.uk/>

Sen, A. (1987). "On Ethics and Economics";

Silva, I. (2001) "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local", CEPAL – ILPES.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

Statistical Commission, United Nations, 16 February 1999, Thirtieth session New York, 1-5 March 1999, "Preamble 1. International Family of Economic and Social Classifications".

Statistics Canada (1998) "Report on progress on the harmonisation of social statistics".

Statistics Canada, 1998a, "Report on progress on the harmonisation of social statistics". Working paper presented to the work session on statistical metadata. Geneva, Switzerland, 18-20 February 1998.

Statistics Germany, 1998, "DUVA'98: Outline of a metadata driven and rule based statistical information system" Working paper presented to the work session on statistical metadata. Geneva, Switzerland, 18-20 February 1998.

Statistics United States (1998) "Creating national statistical information infrastructure (United States)" Working paper presented to the work session on statistical metadata. Geneva, Switzerland, 18-20 February

Statistics United States, 1998, "Creating national statistical information infrastructure (United States)" Working paper presented to the work session on statistical metadata. Geneva, Switzerland, 18-20 February 1998.

Tague, N. R. (2005): The Quality Toolbox. 2nd edition. Milwaukee: Quality Press.

Willem F. de Vries, "How are we doing? Performance indicators for national statistics system". Netherlands official Statistics.

Willem F. de Vries, Richard van Brakel, "Quality systems and statistical auditing: A pragmatic approach to statistical quality management". Netherlands Official Statistics

Working paper presented to the work session on statistical metadata. Geneva, Switzerland, 18-20 February.



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

ANEXOS

ANEXO 1

REQUERIMIENTOS DE INFORMACIÓN PARA LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

| OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO | |
|--|---|
| Fuentes | Indicadores Requeridos |
| OBJETIVO 1: ERRADICAR LA POBREZA Y EL HAMBRE | |
| Encuestas de Hogares DANE, DNP | Índice de pobreza |
| Encuestas de Hogares DANE | Índice de indigencia |
| Encuestas de Hogares DANE | Coficiente de la brecha de pobreza (la incidencia de la pobreza multiplicada por la gravedad de la pobreza) |
| | Proporción del consumo o ingreso nacional que corresponde a la quinta parte más pobre de la población (Participación del quintil más pobre en el consumo o ingreso nacional) |
| | Porcentaje de personas que vive con menos de US\$1 al día (ajustado por paridad de poder adquisitivo) |
| ICBF - Ejecución de Metas Financieras y Sociales Informe de Cobertura en Servicios Sociales - Superfamiliar | Porcentaje de Desnutrición Global en Menores de 5 años |
| | Porcentaje de Desnutrición Aguda en Menores de 5 años |
| | Porcentaje de Desnutrición Crónica en Menores de 5 años |
| | Porcentaje de personas que están por debajo del consumo de energía mínima alimentaria. |
| OBJETIVO 2: LOGRAR LA EDUCACIÓN PRIMARIA UNIVERSAL | |
| | Tasa de cobertura bruta para educación básica por nivel (preescolar, básica primaria y básica secundaria) |
| Encuesta de Calidad de Vida y Encuesta de Hogares DANE | Tasa de analfabetismo para personas entre 15 y 24 años |
| Registro de Instituciones Educativas, Alumnos y Docentes de Preescolar, Básica (Primaria y Secundaria) y Media - C600. | Tasa de cobertura bruta para educación media por nivel |
| | Tasa de asistencia en educación básica y media |
| | Tasa de repetición por nivel en educación básica y media |
| | Años promedio en educación para personas entre 15 y 24 años |
| 3. PROMOVER LA EQUIDAD DE GÉNERO Y LA AUTONOMÍA DE LA MUJER | |
| Encuestas Nacionales de Demografía y Salud | Porcentaje de mujeres unidas con experiencia de maltrato físico o violencia sexual por parte de su pareja en el último año. |
| | Porcentaje de mujeres unidas con experiencia de violencia psicológica ejercida por su pareja en el último año. |
| Salud Pública - Ministerio de la Protección | Número de Entidades territoriales operando con estrategias intersectoriales de vigilancia en salud pública de violencia intrafamiliar, incluyendo la violencia de pareja contra la mujer. |
| | Proporción de mujeres ocupadas en cargos directivos del área administrativa de la rama legislativa (Senado, Cámara, Asambleas y Concejos). |
| | Proporción de mujeres de libre nombramiento y remoción, y del máximo nivel decisorio, ocupadas en cargos directivos de la rama judicial (juezas, magistradas, fiscalas, y otros cargos directivos) |
| | Proporción de mujeres que ocupan cargos en las altas cortes de la rama Judicial: magistradas de la Corte Constitucional, la Corte Suprema de Justicia, el Consejo de Estado y el Consejo Superior de la Judicatura. |
| Participación política de las mujeres en cargos de elección popular | Proporción de mujeres que ocupan cargos de elección popular en el nivel nacional y territorial: senadoras, representantes, diputadas, concejalas, gobernadoras y alcaldesas. |
| Encuesta Nacional de Hogares y Encuesta Continua de Hogares. | Tasa global de participación de las mujeres en el empleo |
| | Tasa de desempleo femenino. |
| | Tasa de ocupación femenina |
| | Tasa de participación femenina en los ingresos laborales altos. |

ANEXO 1

REQUERIMIENTOS DE INFORMACIÓN PARA LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

| OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO | |
|--|--|
| Fuentes | Indicadores Requeridos |
| 4. REDUCIR LA MORTALIDAD EN MENORES DE CINCO AÑOS | |
| Registros de estadísticas vitales: Nacimientos y defunciones, Encuesta Nacionales de Demografía y Salud. | Razón de mortalidad en menores de 1 año (infantil) |
| | Razón de mortalidad en menores de 5 años (en la niñez) |
| | Tasa de mortalidad infantil en menores de 1 año y en menores de 5 años |
| | Razón de mortalidad en menores de 1 año (mortalidad infantil) y en menores de 5 años |
| Salud Pública - Min Protección Evaluación Exante sector Salud -Acción Social | Cobertura Esquema Completo de Vacunación Población Menor de un año |
| Ministerio de la Protección Social | Porcentaje de niños y niñas de un año vacunados con triple viral |
| Salud Pública - Min Protección Evaluación Exante sector Salud -Acción Social | Porcentaje de menores de 1 años vacunados con DPT |
| 5. MEJORAR LA SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA | |
| Encuesta Nacional de Demografía y Salud | Prevalencia de uso de métodos anticonceptivos modernos en mujeres actualmente unidas y sexualmente activas no unidas de 15 a 19 años |
| | Prevalencia de uso de métodos anticonceptivos modernos en mujeres actualmente unidas y sexualmente activas no unidas. |
| | Porcentaje de adolescentes que han sido madres o están en embarazo de su primer hijo |
| Registros de estadísticas vitales: Nacimientos y defunciones | Tasa de mortalidad por cáncer de cuello uterino por 100.000 mujeres |
| | Razón de Mortalidad Materna por cada 100.000 nacidos vivos |
| Encuesta Nacional de Demografía y Salud | Porcentaje de mujeres con 4 controles prenatales o más |
| | Porcentaje de atención institucional del parto |
| | Porcentaje de atención del por personal calificado |
| 6. COMBATIR EL VIH/SIDA, LA MALARIA Y EL DENGUE | |
| Registros de estadísticas vitales: Nacimientos y defunciones | Tasa de Mortalidad por Enfermedades Transmitidas por Vectores (para Malaria, Dengue) |
| Registros de control de programa y Registros del Sistema de Vigilancia en Salud Pública. | Incidencia de malaria en municipios con malaria urbana (Número de casos por cada 1.000 habitantes) |
| Registros de control de programa y Registros del Sistema de Vigilancia en Salud Pública. | Incidencia de Enfermedades Transmitidas por Vectores (para Malaria, Dengue) |
| Registros de vigilancia entomológica | Índices de infestación de Aedes en los municipios categoría especial, 1 y 2. |
| Registros de estadísticas vitales: Nacimientos y defunciones. Base de datos del INS. | Tasa de mortalidad por VIH/SIDA |
| Estudios de vigilancia centinela. Proyecto Madre-Hijo. | Porcentaje de incidencia de transmisión de SIDA madre-hijo |
| Registros de control de programa y Registros del Sistema de Vigilancia en Salud Pública. | Incidencia VIH/SIDA en población en edad reproductiva (15 a 49 años) |
| | Cobertura de terapia antiretroviral |
| | Tasa de cobertura régimen subsidiado |

ANEXO 1

**REQUERIMIENTOS DE INFORMACIÓN PARA LOS OBJETIVOS DE
DESARROLLO DEL MILENIO**

| OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO | |
|--|---|
| Fuentes | Indicadores Requeridos |
| | OBJETIVO 7: GARANTIZAR LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL |
| Análisis Técnico Operativo de las empresas de Acueducto, Alcantarillado y Aseo - CRA | Porcentaje de hogares con acceso a agua mediante conexión a sistemas de acueducto (Urbano) |
| Análisis Técnico Operativo de las empresas de Acueducto, Alcantarillado y Aseo - CRA | Porcentaje de hogares conectados a sistemas de alcantarillado (Urbano) |
| | Porcentaje de hogares con acceso a agua mediante conexión a sistemas de acueducto (Rural) |
| | Suma de los porcentajes de hogares conectados a alcantarillado o a soluciones individuales como pozos sépticos o letrinas (Rural) |
| Análisis Técnico Operativo de las empresas de Acueducto, Alcantarillado y Aseo - CRA | Cobertura de acueducto |
| | Cobertura de alcantarillado |
| | Proporción de la superficie cubierta por bosque natural |
| | Tasa de Deforestación |
| | Hectareas reforestadas/ revegetalizadas por año |
| | Porcentaje de la superficie terrestre bajo protección del Sistema de Parques Nacionales Naturales |
| | Porcentaje de Parques Nacionales con planes de manejo concertados e implementados conjuntamente con sus habitantes tradicionales. |
| | Número de servicios de ecoturismo concesionados en parques nacionales. |
| | Monto (Millones de Dólares) de opciones de compra de reducciones verificadas de emisiones GEI |
| | Toneladas de consumo de SAO (Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono) |

ANEXO 2

REQUERIMIENTOS DE INFORMACIÓN PARA VISIÓN COLOMBIA 2019

| Colombia Visión 2019 | |
|---|--|
| Fuente | Indicadores Requeridos |
| | Meta 1: Incrementar la inversión y las exportaciones |
| Banco de la República, DNP, DANE | Porcentaje de participación de las exportaciones totales en el PIB |
| | Porcentaje de participación de la IED (acervo) en el PIB |
| | Meta 2: Desarrollar la cultura de la calidad, la certificación y la normalización técnica en la producción de bienes y servicios |
| | Porcentaje de empresas exportadoras certificadas |
| | Meta 3: Integrar las mipymes a la estrategia de internacionalización competitiva |
| | |
| | Meta 4: Incrementar la capacidad innovativa y emprendedora de las empresas, empresarios y trabajadores |
| | Porcentaje de Inversión pública en actividades de I+D e Innovación Tecnológica con relación al PIB |
| Encuesta de Desarrollo Tecnológico e Innovación II", DANE-DNP-Colciencias | Porcentajes de Empresas que hacen innovación radical y/o incremental |
| | Meta 5: Eliminar las barreras al financiamiento empresarial |
| Banco de la Republica | Profundización del mercado financiero. M3 / PIB |
| | APROVECHAR LAS POTENCIALIDADES DEL CAMPO |
| | Meta 2. Mejorar la eficiencia en el uso del suelo y disminuir la concentración en la propiedad de la tierra |
| | Reconversión de áreas: capacidad de carga |
| Incoder, estupefacientes, DAS, Policía nacional | Distribución de la tierra por extinción de dominio (Habitantes beneficiados) |
| | Meta 3. Ampliar la cobertura y mejorar la operación de los sistemas de riego y drenaje |
| Ministerio de Ambiente | Hectáreas nuevas adecuadas con sistemas de riego y drenaje |
| | Hectáreas rehabilitadas y mejoradas. |
| | Meta 4. Desarrollar una oferta de servicios financieros que responda a las necesidades de la población rural |
| | Porcentaje de Colocación de crédito con recursos públicos. |
| | Cobertura del seguro agropecuario solamente en banano de exportación. |
| | Meta 6. Promover el desarrollo de actividades que generen un mayor bienestar a la población rural y que contribuyan a darle valor agregado a la producción primaria |
| | Déficit de vivienda rural total |
| | Déficit cualitativo por materiales inadecuados |
| | Déficit cuantitativo de vivienda rural |
| | Meta 8. Fortalecer el sistema de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF) |
| | Porcentaje de programas planeación estratégica MSF y gestión de la admisibilidad en operación |

ANEXO 2

REQUERIMIENTOS DE INFORMACIÓN PARA VISIÓN COLOMBIA 2019

| Colombia Visión 2019 | |
|--|--|
| Fuente | Indicadores Requeridos |
| | APROVECHAR LOS RECURSOS MARÍTIMOS |
| | Meta 1. Lograr un manejo sostenible del territorio marítimo y sus recursos |
| invemar | Porcentaje de aprovechamiento de la capacidad instalada para la producción de sal marina |
| | Unidades ambientales identificadas en el Mar Caribe y en el Océano Pacífico |
| dnp | Planes de Ordenamiento Territorial Formulados |
| invemar | Hectáreas de áreas protegidas en la región caribe continental |
| | Planes Maestros de Turismo formulados para el Caribe colombiano y para San Andrés. |
| | GENERAR UNA INFRAESTRUCTURA ADECUADA PARA EL DESARROLLO - Infraestructura Marítima y Vial |
| | Meta 1. Consolidar la red vial arterial y vascular |
| mintransporte, invias, inco | Porcentaje red arterial en buen estado |
| mintransporte, invias, inco | Kilómetros de red arterial pavimentada |
| mintransporte, invias, inco | Kilómetros totales de la red arterial |
| | Kilómetros de red arterial pavimentada con altos estándares de servicio |
| | Porcentaje red vascular en buen estado |
| mintransporte, super intendencia de puertos y transporte | Porcentaje red vascular a cargo de entes territoriales |
| | Meta 2. Modernizar e integrar la infraestructura aérea |
| aerocivil | Porcentaje de aeropuertos principales en óptimo nivel de servicio |
| | Porcentaje de cobertura nivel inferior y nivel superior de los sistemas de vigilancia de vuelo |
| | Meta 3. Ampliar la capacidad del sistema portuario |
| super puertos y transporte | Millones de toneladas al año de capacidad instalada portuaria de uso público. |
| | Meta 4. Consolidar el transporte fluvial en las principales cuencas del país |
| | Porcentaje de navegación mayor permanente en la red fluvial arterial |
| Ministerio de Transporte | Porcentaje de carga movilizada por modo fluvial |
| | GENERAR UNA INFRAESTRUCTURA ADECUADA PARA EL DESARROLLO - Sector Minero Energético |
| CREG | Cobertura del servicio de energía eléctrica en zonas interconectadas. |
| CREG | Cobertura del servicio de energía eléctrica en zonas no interconectadas (ZNI). |
| | FUNDAMENTAR EL CRECIMIENTO EN EL DESARROLLO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO |
| | Meta 1. Crear y fortalecer el nuevo Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación |
| | inversión pública en actividades científicas, tecnológicas e innovación como porcentaje del PIB |
| | PROFUNDIZAR EL MODELO DEMOCRÁTICO |
| | Meta 2. Ajustar el sistema electoral para profundizar la democracia |
| DANE | Participación electoral promedio |

ANEXO 2

REQUERIMIENTOS DE INFORMACIÓN PARA VISIÓN COLOMBIA 2019

| Colombia Visión 2019 | |
|----------------------|--|
| Fuente | Indicadores Requeridos |
| | FOMENTAR LA CULTURA CIUDADANA |
| DANE | Porcentaje de personas que considera que la ley es garantía de derechos |
| | Porcentaje de personas que no acepta que se soliciten beneficios indebidos del gobierno |
| | Porcentaje de personas que justifica desobedecer la ley cuando es la única manera de alcanzar los propios objetivos |
| | Porcentaje de personas que justifica desobedecer la ley cuando es provechoso económicamente |
| | Porcentaje de personas que nunca acepta el uso de la violencia con fines políticos |
| | Porcentaje de personas que no recuerda ninguna norma vehicular o peatonal |
| | Porcentaje de conductores que no justifica la transgresión de la norma sobre uso del cinturón de seguridad |
| | Porcentaje de peatones que irrespeta las normas sobre cruce sobre las calles |
| | Porcentaje de personas que no acepta hacer trampa en los impuestos si se da la oportunidad |
| | Porcentaje de la ciudadanía que considera que muchas personas no pagan impuestos y no les ha pasado nada |
| | Meta 3. Mejorar las actitudes y comportamientos de la ciudadanía |
| | Porcentaje de personas que considera que es preferible buscar una negociación que emplear la violencia |
| | Porcentaje de personas que considera que la gente tiende a cumplir sus obligaciones con los otros |
| | Porcentaje de personas que considera que la gente sólo cumple sus obligaciones cuando puede ser castigado por incumplirlas |
| | Meta 6. Aumentar los niveles de organización social y participación de la ciudadanía |
| DANE | Porcentaje de personas que pertenece a organizaciones que apoyan sus intereses |
| | Porcentaje de personas que cree que cuando se presentan problemas colectivos sólo los puede resolver cada cual por su lado |
| | Porcentaje de personas que no pertenece a organizaciones que apoyen sus intereses y que lo consideran innecesario |
| | CONSOLIDAR UN ESTADO EFICIENTE Y TRANSPARENTE Y UN MODELO DE INTERVENCIÓN ECONÓMICA ÓPTIMO |
| | Meta 4. Incrementar la confianza de los ciudadanos en la administración. |
| | Comunicación efectiva administración - ciudadano. |
| | Sistema de Control Interno operando de manera articulada nacional y territorialmente como instrumento de planeación, seguimiento y evaluación |
| | Meta 7. Implementar la gestión por resultados. |
| | Administración competitiva en la prestación de servicios. |
| | Meta 10. Simplificar los procedimientos de participación ciudadana, de manera que sean significativamente más rápidos y sencillos que los actuales, para que tengan un mayor uso. |
| | Construir un sistema de indicadores de participación ciudadana en los distintos ámbitos y un sistema de información. |
| | Hacer inventario de procedimientos, funciones, organismos y espacios de participación ciudadana. |

ANEXO 2

REQUERIMIENTOS DE INFORMACIÓN PARA VISIÓN COLOMBIA 2019

| Colombia Visión 2019 | |
|------------------------------|--|
| Fuente | Indicadores Requeridos |
| | FORTALECER LA DESCENTRALIZACIÓN Y ADECUAR EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL |
| | Meta 2: Sostenibilidad fiscal |
| DNP - Ministerio de Hacienda | Participación de la tributación territorial en el total de la tributación |
| DNP - Ministerio de Hacienda | Porcentaje de entidades territoriales que cumplen los límites de ajuste fiscal (Ley 617/00) |
| DNP | Calificación Promedio de Desempeño Fiscal |
| | AVANZAR HACIA UNA SOCIEDAD INFORMADA |
| | Meta 1. Gobierno para el ciudadano |
| | Porcentaje del Presupuesto de Inversión de la Nación que es evaluado |
| | Presupuesto por resultados a nivel nacional |
| | Meta 2. Gobierno interconectado |
| | Inventario de compras y transacciones en línea de entidades del nivel nacional. |
| | Meta 3. Creación de un sistema estadístico nacional |
| | Necesidades de la información mínima requerida por el país |
| | Inventario y caracterización de los usuarios de información |
| | Inventario y estado de los Mapas y caracterización para nivel departamental y municipal. |
| | Inventario de marcos estadísticos, clasificaciones, estándares de captación y metodologías unificadas. |
| | Inventario de toda la información producida a partir de registros. |
| | Meta 4. Garantizar niveles apropiados de acceso/servicio universal en todos los servicios de comunicaciones |
| CRT | Cobertura de los subsidios y contribuciones en telecomunicaciones |
| CRT | Cobertura en el acceso a Internet |
| | Cobertura del servicio de Comunicaciones en el país |
| | Meta 5. Masificar la banda ancha |
| | Porcentaje de la penetración de banda ancha |
| | Costo promedio de las comunicaciones como % del PIB |
| | Meta 7. Masificar la información |
| | Cobertura de las estaciones de radiodifusión |
| | Cobertura de emisoras de radiodifusión. |



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

ANEXO 3

REQUERIMIENTOS DE INFORMACIÓN PARA EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2006-2010

| Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 | |
|--|---|
| Información Requerida | Indicadores Requeridos |
| | OBJETIVO 3: REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD |
| | Porcentaje de avance en el diseño e implementación del SISBEN III en 1098 municipios |
| | OBJETIVO 4: CRECIMIENTO ALTO |
| COLCIENCIAS | Monto de los recursos de contrapartida de Colciencias en proyectos de cofinanciación |
| | Centros de desarrollo tecnológico consolidados |
| | Empresas beneficiadas con instrumentos de promoción a la innovación de Colciencias |
| | OBJETIVO 6: UN ESTADO AL SERVICIO DE LOS CIUDADANOS |
| | Porcentaje del monto del presupuesto de la Nación evaluado |
| CONTRALORIA - CONTADURIA | Porcentaje de entidades de la rama ejecutiva del orden nacional con cuenta fenecida |
| | Entidades piloto con procedimientos y procesos optimizados que contribuyan a fortalecer el servicio al ciudadano |
| | Ingresos y ahorros por gestión productiva de activos inmobiliarios |
| | Bienes inmuebles de propiedad de la Nación con inspecciones físicas y jurídicas en las entidades objeto del Programa de Gestión de Activos - PROGA- |
| | OBJETIVO 7: DIMENSIONES TRANSVERSALES DEL DESARROLLO |
| DNP | Porcentaje de recursos de regalías directas auditado |
| | Porcentaje total de inversión en Ciencia, Tecnología e Innovación como porcentaje del PIB |
| | Grupos de investigación financiados por Colciencias en programas y proyectos de ciencia y tecnología |
| | Beneficiarios de créditos condonables de Colciencias para estudios de Doctorado |
| | Departamentos que participan en proyectos de Agenda Regional |



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS - COLOMBIA

ANEXO 4 DESDE LA POLÍTICA HASTA LAS HERRAMIENTAS ESPECÍFICAS

| Política | Estrategia | Metas | Cobertura | Herramientas Específicas |
|--|--|--|--|--|
| Generar información Estadística Estratégica necesaria para promover el desarrollo y bienestar de la sociedad | Mediante el mejoramiento de las principales bases de datos del país que sean generadoras de Información Estadística Estratégica, con el fin de garantizar las buenas prácticas en el procesamiento, almacenamiento, acopio difusión y uso de la información, hasta obtener altos niveles de calidad, cobertura, y oportunidad. | <ul style="list-style-type: none"> * Certificación de la calidad para el IPC, sector Transporte y Función Pública. * Cambio de base año 2000 * Definitivo año 2003 * Definitivo año 2004 * Cuentas años 2001, 2002, 1999 y 1998 con base 2000 * Provisional año 2005 * Producción de NBI con resultados del Censo * Resultados 2005 de la MMM ajustados con nuevos Deflatores. * Serie desestacionalizada de la MMM con resultados finales de 2005 * Índice de Volumen de Industria * Encuesta Anual Manufacturera - EAM. * Encuesta de Desarrollo e Innovación Tecnológica – EDIT * Encuesta Anual de Comercio – EAC * Índice de precios de Vivienda Nueva (IPVN). * Índice de precios de la Educación Superior Privada (ICESP). * Índice de Valoración Predial (IVP). * Método de Proyecciones de Población * Gran Encuesta Integrada de Hogares ampliada en muestra * Transporte urbano de pasajeros. * Educación formal. * Vivienda de interés social. * Financiación de vivienda. * Salarios de la construcción de vivienda. | <p>NACIONAL</p> <p>NACIONAL, comunitario</p> <p>NACIONAL</p> <p>NACIONAL</p> <p>NACIONAL</p> <p>NACIONAL</p> <p>NUTE2</p> <p>NACIONAL</p> <p>NACIONAL</p> <p>NACIONAL, comunitario</p> <p>NACIONAL, NUTE2, NUTE4(AREAS METROPOLITANAS), comunitario</p> <p>NACIONAL</p> <p>NACIONAL</p> <p>NACIONAL</p> <p>NUTE4 (7 PRINCIPALES CIUDADES Y AREAS METROPOLITANAS, 23 MUNICIPIOS EN TOTAL)</p> <p>NUTE4 (22 CIUDADES)</p> <p>NUTE4</p> <p>NUTE4 (13 CIUDADES Y AREAS METROPOLITANAS)</p> <p>NUTE4 (23 PRINCIPALES CIUDADES)</p> <p>NACIONAL, NUTE2 Y NUTE4</p> <p>NUTE4(2 AREAS METROPOLITANAS Y 5 URBANAS)</p> <p>NACIONAL, NUTE2, NUTE4(CAPITALES DE DEPARTAMENTO)</p> | <p>Producción y mejoramiento en materia estadística mediante los programas Estratégicos: Cuentas Nacionales y Macroeconomía, Objetivos del Milenio, Producción, comercio y servicios, Precios, Servicios Públicos, Espaciales, Ambientales, Culturales y políticas, y Socio-Demográficos.</p> |
| Promover y fortalecer la producción estadística mediante registros administrativos | Intensificar el uso de los registros públicos y privados, así como el mejoramiento de los mismos. | <p>Plan de fortalecimiento de registros administrativos en materia de:</p> <ul style="list-style-type: none"> * Educación * Salud * Derechos económicos, sociales y culturales * Derecho Internacional Humanitario * Gobernabilidad * Participación ciudadana * Cultura, Deporte y Recreación * Justicia | <p>NACIONAL, comunitario</p> <p>NACIONAL, comunitario</p> <p>NACIONAL</p> <p>NACIONAL</p> <p>NACIONAL</p> <p>NACIONAL</p> <p>NACIONAL, comunitario</p> <p>NACIONAL</p> | <p>Fortalecer los registros administrativos estratégicos para la certificación de la información, orientado por los programas misionales: Cuentas Nacionales y Macroeconomía, Objetivos del Milenio, Producción, comercio y servicios, Precios, Servicios Públicos, Espaciales, Ambientales, Culturales y políticas, y Socio-Demográficos.</p> |

**ANEXO 4
DESDE LA POLÍTICA HASTA LAS HERRAMIENTAS ESPECÍFICAS**

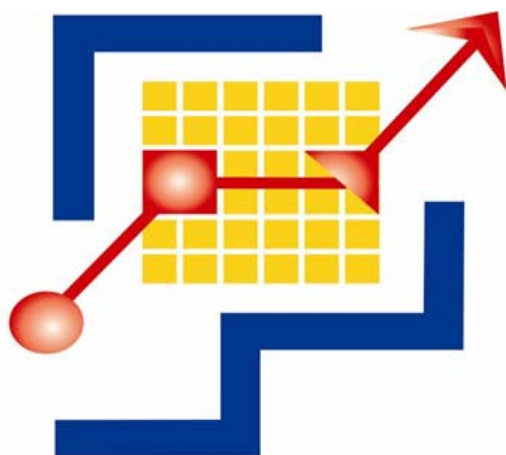
| Política | Estrategia | Metas | Cobertura | Herramientas Específicas |
|---|---|--|--|---|
| Homologación, estandarización y calcificación necesaria para obtener en el país una gran base de datos de información Estadística Estratégica | Creación de una gran bodega de datos que permita mediante la minería de los mismos, una acorde codificación, clasificación y armonización de la información oficial básica estratégica para la toma de decisiones de las diferentes EPIB's que conforman el Sistema Estadístico Nacional. | * Creación y funcionamiento de la Infraestructura Colombiana de Datos como mecanismo de gran bodegaje. | NACIONAL, NUTE2 Y NUTE4 | Infraestructura Colombiana de Datos ICD, la cual se usara como plataforma tecnológica la Red de Alta Velocidad del Estado Colombiano propiciada por la Agenda de Conectividad. permitiendo disponer de información estadística codificada, estandarizada y clasificada de sectores relacionados con Cuentas Nacionales y Macroeconomía, Objetivos del Milenio, Producción, comercio y servicios, Precios, Servicios Públicos, Espaciales, Ambientales, Culturales y políticas, y Socio-Demográficos, cuando sea necesario, los cuales deben estar integrados a sistemas de información operacionalmente viables e integrados. |
| Coordinar y racionalizar la difusión de la información Estadística Estratégica mediante mecanismo de fácil acceso y oportuno | Creación de un mecanismo adecuado de difusión de información que mediante la interacción de la ICD permita acceso no solo de entidades productora y usuarias de información, investigadores y centros de investigación, sino la comunidad en general | Creación y funcionamiento del portal Colombiestad el cual será administrado por el DANE | TENDRA INFORMACION NACIONAL, NUTE2 Y NUTE4 | Mediante Colombiestad, se estructura y promueve una red que facilite a los usuarios la consulta de la información básica, los correspondientes metadatos y la información de contexto temático Dicha red auspiciada por el DANE, alimentada por las entidades productoras de información Estadística (EPIBS) que pone al servicio de los ciudadanos, un portal como herramienta de consulta e investigación en torno a la información básica y centros de información que asesoran a los usuarios en la búsqueda de datos. |
| Fomentar la cultura de la información Estadística Estratégica para generalizar su uso en la toma de decisiones y el desarrollo del conocimiento | | | | |

**ANEXO 4
DESDE LA POLÍTICA HASTA LAS HERRAMIENTAS ESPECÍFICAS**

| Política | Estrategia | Metas | Cobertura | Herramientas Específicas |
|--|--|--|---|---|
| Desarrollar y actualizar metodologías e indicadores necesarios que permitan la evaluación y monitoreo de las políticas públicas. | Mediante la interacción del personal temático interdisciplinario, analizar y construir indicadores para cada una de las operaciones que se desarrollan en los diferentes programas misionales | <ul style="list-style-type: none"> * Iniciar el estudio de la medición de las actividades informales * Creación del comité de pobreza * Estandarización metodología de medición de pobreza * Diseño de investigación de un índice de producción agrícola * Nueva medición del IPP * Adecuaciones a las mediciones de índices educativos. * Primeras modificaciones a las canasta básica a través de lo encontrado en los módulos de la encuesta de ingresos y gastos * Diseño de las encuestas de percepción de calidad en justicia, educación y salud * Nuevas metodologías de estratificación socioeconómica y el sistema de información para el uso del suelo. * Fortalecer la producción, estandarización, integración y difusión de la información estadística de medio ambiente, con el fin de apoyar la consolidación del Sistema de Información Ambiental * Colombiano – SIAC. * Ajustes a módulos de empleo para índice de calidad | NACIONAL, NUTE2 Y NUTE4 (SEGÚN LAS POSIBILIDADES) | Mediante los programas estratégicos: Cuentas Nacionales y Macroeconomía, Objetivos del Milenio, Producción, comercio y servicios, Precios, Servicios Públicos, Espaciales, Planificación y Armonización Estadística, Ambientales, Culturales y políticas, y Socio-Demográficos. |
| Consolidar la confianza en la información Estadística Estratégica, con ética e independencia. | Fortalecer institucionalmente la organización del DANE mediante la modalidad de Organización matricial con Grupos Contingentes de Trabajo, Gerencia interna y externa de Proyectos, y Unidades Operativas. | <ul style="list-style-type: none"> * Fortalecimiento tecnológico mediante el uso Captura Electrónica de Datos: CAPI, CATI y CAWI * Capacitación mediante CANDANE * Desarrollo de diplomados en materia estadística para funcionarios y externos | | Crear las condiciones e instrumentos mediante la Planificación y Armonización Estadística, el CENTRO ANDINO DE ALTOS ESTUDIOS, CANDANE, y adquisición de equipamiento tecnológico necesario. |



PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE
ESTADÍSTICAS - COLOMBIA



PENDES

PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS