

Pourquoi le Niger a besoin d'une stratégie nationale de développement de la statistique



Institut National de la Statistique



Immeuble sis rue de la Sirba - Niamey - NIGER
Tél : + 227 20 72 35 60 - Fax : + 227 20 72 21 74
E-mail : ins@ins.ne - www.stat-niger.org - www.ins.ne



■ **Comment des statistiques nationales de qualité peuvent-elles contribuer à des avancées vers la satisfaction des besoins et des aspirations au bien-être des populations ?**

L'utilisation des statistiques renforce les probabilités de succès des politiques publiques : elle permet au gouvernement d'effectuer une analyse approfondie des questions sociales et économiques complexes ; de faire les choix politiques appropriés ; de suivre et d'ajuster les politiques publiques afin de les inscrire dans la durée.

■ **De bonnes statistiques peuvent-elles contribuer à l'amélioration de la gouvernance politique et économique ?**

En fournissant des indicateurs de mesure, de bonnes statistiques permettent effectivement aux populations et à tous les acteurs de juger du succès des politiques publiques et d'interpeller le gouvernement sur ses décisions et actions. Le gouvernement doit favoriser la libre circulation de l'information statistique pour mieux informer les populations sur le bien-fondé et les résultats de ses décisions et actions et, ce faisant, susciter et motiver la participation de tous les acteurs au développement.

■ **Les statistiques peuvent-elles influencer la formulation, l'orientation et le choix des investissements ?**

La disponibilité de bonnes statistiques permet de mieux affecter les ressources nationales, de déterminer les secteurs d'intervention prioritaires et d'anticiper les impacts des décisions politiques.

L'investissement dans les statistiques est alors lui-même rentable dans la mesure où il améliore significativement la rentabilité des autres investissements. Au Niger, l'effort d'investissement en faveur de la statistique s'est traduit par l'adoption d'une Stratégie Nationale de Développement de la Statistique.

Le Niger a une superficie de 1 267 000 km². Sa population, estimée à 13,475 millions d'habitants en 2007, est majoritairement jeune (49 % ont moins de 15 ans). Les indicateurs démo-socio-économiques reflètent une situation difficile : en 2007, le Niger se caractérisait par un PIB réel par tête estimé à 193,8 dollars US et la même année, l'indice de développement humain du PNUD le classait 174^{ème} sur 177 pays mesurés.



Dans ce pays de la frange soudano-sahélienne, continental de surcroît, 60 % de la population vit en dessous du seuil de pauvreté ; le taux de fécondité (7,1 enfants par femme en âge de procréer) et le taux d'accroissement intergénérationnel de 3,3 % rendent difficile tout effort de relance et de croissance économiques. Sans compter que le pays subit, depuis les années 70, un cycle de sécheresse pernicieuse qui soumet régulièrement les populations aux aléas de l'insécurité alimentaire.



Traversée du fleuve Niger au bac de Farié (Région de Tillabéri).

■ Pourquoi une Stratégie Nationale de Développement de la Statistique ?

Dans quelle mesure la Stratégie Nationale de Développement de la Statistique (SNDS) initiée par le Gouvernement va-t-elle permettre d'améliorer les conditions de vie des populations ?

La Vision qu'apporte la **Stratégie Nationale de Développement de la Statistique** aidera notre Nation à réaliser ses objectifs internes de développement en cohérence avec la Stratégie de Développement accéléré et de Réduction de la Pauvreté et les Objectifs du Millénaire pour le Développement d'ici à l'horizon 2015.

L'objectif général poursuivi par la Stratégie Nationale de Développement de la Statistique est d'édifier : *« une fonction statistique publique dotée de moyens humains, matériels et financiers requis pour contribuer efficacement à la conception, au suivi et à l'évaluation des politiques, programmes et projets de développement économique et social, notamment la Stratégie de Développement Accéléré et de Réduction de la Pauvreté (SDRP), les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) et les programmes du Millenium Challenge Corporation (MCC) ».*

Les objectifs spécifiques de cette SNDS s'organisent autour de quatre axes stratégiques :

- (i) Développer les capacités institutionnelles du système statistique nigérien ;
- (ii) Développer la production d'indicateurs statistiques pour répondre aux besoins des utilisateurs ;
- (iii) Développer les capacités d'analyse des données statistiques ainsi que leur utilisation ;
- (iv) Promouvoir les conditions de stockage, d'archivage et de diffusion de l'information statistique.

Ces objectifs et indicateurs permettront de suivre les progrès accomplis et de mesurer l'impact des actions menées dans le cadre de la Stratégie de Développement Accéléré et de Réduction de la Pauvreté.

En outre, les Partenaires Techniques et Financiers du Niger ont besoin d'indicateurs statistiques pour mesurer, à l'aune des financements consentis, la crédibilité et la fiabilité de notre politique de développement économique et social.

■ **Quels produits sont attendus de la mise en œuvre de la SNDS ?**

- Des données démographiques de base et des projections désagrégées jusqu'aux niveaux les plus fins (cantons, communes), ainsi que les caractéristiques de cette population en termes d'emploi, de croissance, de fécondité, de genre, de migration, etc. ;
- Des données sur les différentes dimensions de la pauvreté et sur l'accessibilité aux services essentiels : éducation, santé, eau potable, hygiène/assainissement, électrification ;
- Des statistiques sur les comptes nationaux, les prix, la balance commerciale et la balance des paiements, la monnaie et l'environnement des affaires (créations d'entreprises et enregistrements des propriétés foncières) ;
- Des données sur la gouvernance, en particulier la lutte contre la corruption et la décentralisation ;
- Des données sur la production agro-sylvo-pastorale et l'environnement (production/consommation de bois, dégradation des terres, protection/restauration des terres, biodiversité et protection des espèces animales).

Une stratégie apporte pertinence, cohérence et performance au Système Statistique National (SSN).



Le SSN devient opérationnel et efficace.

■ Quels sont les atouts du Système Statistique National ?

Pour répondre à la demande statistique, il faut un Système Statistique National (SSN) bien structuré et dont les activités de production, de traitement, de diffusion et d'archivage des données statistiques sont planifiées et bien coordonnées.

Les diagnostics réalisés indiquent que le Système Statistique National dispose d'atouts qui peuvent servir de points d'ancrage au renforcement de ses capacités et à l'amélioration de ses performances. Il s'agit, en particulier:

- de l'existence d'un Institut National de la Statistique (INS) doté d'une réelle autonomie administrative et financière et de ressources budgétaires et financières appréciables ;
- de la décentralisation et de la déconcentration des structures du Système Statistique National par la création en cours de nouvelles directions de la statistique dans les ministères techniques et des directions régionales de l'INS ;
- de l'existence d'un statut particulier du personnel de l'INS qui a amélioré la situation de ses agents ;
- des capacités managériales des responsables de l'INS reconnues par de nombreux partenaires ;
- de l'expérience et des compétences professionnelles statistiques des responsables et du personnel des structures centrales et/ou sectorielles ;
- de la mise en place de la base de données fédératrice pour les indicateurs socio-économiques, dénommée «Niger Info» ;
- de l'amélioration du cadre juridique du Système Statistique National, notamment l'adoption de la loi N° 2004-011 du 30 mars 2004, ainsi que la série des réformes en perspective ;
- de la contribution, certes modeste, du secteur privé au développement de la statistique ;
- de l'existence d'un Centre de Formation et de Perfectionnement.

De même, les études ont montré que le contexte actuel offre plusieurs opportunités qui favorisent le renforcement des capacités du SSN, notamment la volonté politique soutenue des autorités politiques, au plus haut niveau de l'État.

Toutefois, l'état des lieux du SSN a révélé de nombreuses insuffisances. Y remédier engendrerait d'énormes besoins. Ni les capacités financières du gouvernement et de ses Partenaires Techniques et Financiers, ni les capacités professionnelles du SSN ne permettraient de les couvrir intégralement pendant les cinq années de mise en œuvre de la Stratégie Nationale de Développement de la Statistique.

Un arbitrage sur les priorités à retenir s'est donc imposé, d'où le choix des programmes prioritaires suivants pour la période 2008-2012 :

- (i) Renforcement du cadre juridique, institutionnel et de la coordination ;
- (ii) Développement des ressources humaines et de la recherche appliquée ;
- (iii) Renforcement de la dotation et de la gestion des ressources matérielles et financières ;
- (iv) Amélioration de la qualité et de la régularité des productions statistiques, et édification d'un espace statistique sous-régional, régional et international ;
- (v) Dissémination des productions et promotion d'une culture statistique.

« La volonté exprimée par Son Excellence Mamadou Tandja, Président de la République, Chef de l'Etat, est de faire de la culture statistique l'un des axes prioritaires de la politique nationale de développement de notre pays. A cette fin, le gouvernement a engagé en 2004 une profonde réforme du Système Statistique National, qui s'est traduite par la mise en place du Conseil National de la Statistique et la création de l'Institut National de la Statistique, qui doivent rendre compte annuellement de la situation de la statistique dans notre pays ».

Citation de M. Ali Mahaman Lamine ZEINE, Ministre de l'Economie et des Finances, Président du Conseil National de la Statistique (CNS).

QUELQUES INDICATEURS	SOURCES	ANNE/PÉRIODE	UNITES	VALEUR
Population	INS	Estimations pour 2007	Habitants	13. 475.000
Taux de croissance économique	INS	2006	%	5,1
Inflation annuelle - Indice harmonisé des prix à la consommation	INS	1) 2006 2) Est. 2007	%	1) +0,1 2) -1,3
Espérance de vie à la naissance	EDSN/MICS INS	2006	Années	56,9
Indice Synthétique de fécondité	EDSN/MICS INS	2006	Enfants	7,1
Taux de mortalité infantile	EDSN/MICS INS	2006	‰	81
Taux de mortalité infanto-juvénile	EDSN/MICS INS	2006	‰	198
Taux de mortalité maternelle	EDSN/MICS INS	2006	pour 100.000 naissances	648
Incidence de la pauvreté (1)	QUIBB/INS	2005	%	62,1
Profondeur de la pauvreté (2)	QUIBB/INS	2005	%	24,1
Sévérité de la pauvreté (3)	QUIBB/INS	2005	%	12,3
Taux brut de scolarisation	Annuaire MEN	2005/2006	%	54
Taux d'alphabétisation des adultes	QUIBB/INS	2005	%	28,7

1 : Rapport en pourcentage du nombre d'individus pauvres sur l'ensemble de la population.

2 : Ecart relatif entre le seuil de pauvreté et les dépenses moyennes des ménages pauvres.

3 : Mesure la répartition des dépenses des ménages pauvres autour de la moyenne des dépenses des ménages pauvres.



■ Un exemple de bonne utilisation des statistiques :

Le Niger est un pays sahélien avec une pluviométrie capricieuse. Deux enquêtes semestrielles sur la sécurité alimentaire des ménages sont conduites par l'INS pour mesurer le taux des ménages exposés à l'insécurité alimentaire. Les résultats de ces enquêtes portant sur la vulnérabilité des ménages à l'insécurité alimentaire, permettent à la Cellule Crise Alimentaire de procéder à des actions mieux ciblées, vers des zones de forte concentration de ménages en déficit alimentaire.

■ Un exemple de mauvaise utilisation des statistiques :

La production de la campagne agricole 2006 a été globalement satisfaisante même si certains villages ont été déclarés déficitaires : cette information a été mal comprise par le correspondant d'un journal étranger qui a cru bon d'envoyer à sa rédaction un article stipulant que le Niger avait besoin d'aide alimentaire, alors même que le Gouvernement du Niger ne fait appel aux partenaires que lorsqu'un déficit global est constaté.



L'usage de statistiques de bonne qualité est synonyme de politiques améliorées et de résultats probants en matière de développement.

Il faut intégrer les statistiques au processus de politique national grâce à la mise en place d'un Système Statistique National mieux organisé, structuré et coordonné. La réalisation de cet objectif passe par un plan stratégique bien conçu et par une augmentation substantielle des ressources affectées aux statistiques.

Nous devons redoubler d'efforts pour élever le niveau de l'aide du gouvernement et des donateurs au renforcement de l'offre et de la demande statistiques et faire en sorte que tous les programmes statistiques s'inscrivent dans le cadre du plan stratégique initié par le Système Statistique National.

Institut National de la Statistique

Immeuble sis rue de la Sirba - Niamey - NIGER
Tél : + 227 20 72 35 60 - Fax : + 227 20 72 21 74
E-mail : ins@ins.ne - www.stat-niger.org



Web site : www.ins.ne